

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ О ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЯХ

Дума города Сургута приглашает всех жителей города Сургута принять участие в публичных слушаниях по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект решения).

№ п/п	Информация	
1.	Реквизиты и наименование муниципального правового акта о назначении публичных слушаний	<p>Решение Думы города от 07.11.2025 № 925-VII ДГ «О назначении публичных слушаний по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – решение).</p> <p>С решением и приложением к нему можно ознакомиться на официальном сайте Думы города: https://dumasurgut.ru в разделе «Документы», «Решения Думы города», Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – Единый портал): https://pos.gosuslugi.ru/lkp/public-discussions/. Решение опубликовано в сетевом издании «Официальные документы города Сургута»: DOCSURGUT.RU</p>
2.	Тема публичных слушаний	Внесение изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Устав) по результатам правового мониторинга, в целях приведения положений Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», вступившим в силу 19.06.2025
3.	Дата, место и время начала проведения публичных слушаний	<p>05.12.2025.</p> <p>Место проведения – зал заседаний Думы города по адресу: г. Сургут, ул. Восход, 4.</p> <p>Время начала публичных слушаний – 18.00 по местному времени</p>
4.	Краткая информация о вопросе, вынесенном на публичные слушания	<p>Проект решения содержит изменения, которые затрагивают 52 статьи и наименование 2-х глав Устава города, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – изложены в новой редакции 16 статей; – предлагается признать утратившими силу 9 статей; – уточняются (корректируются) формулировки положений 52 статей, в том числе с учетом введения Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – ФЗ № 33). <p>Основные изменения, предлагаемые проектом решения:</p> <p><u>1. Излагаются в новой редакции следующие нормы Устава:</u></p>

		<p>– статья 10, в которой закрепляются формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренные ФЗ № 33.</p> <p>Изменения касаются исключения таких ранее предусмотренных форм как отзыв населением выборного должностного лица и депутата, правотворческая инициатива, конференции граждан (проведение которых предусмотрено только в рамках ТОС), обращения граждан, массовое обсуждение вопросов жизни города (<i>ФЗ № 33 не предусматривает такие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления</i>);</p> <p>– статья 11, дополняется положением о том, что Дума города обязана назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в Думу города документов, на основании которых назначается местный референдум;</p> <p>– статья 13¹. В новой редакции статьи закрепляются требования к содержанию муниципальных правовых актов о созыве схода граждан и их опубликованию (доведения до сведения жителей);</p> <p>– статья 16. В новой редакции уточняются территории проживания граждан, на которых может осуществляться ТОС, закрепляется требование о том, что каждая из территорий проживания граждан может входить только в одно ТОС, излагаются в точном соответствии с ФЗ № 33 полномочия органов ТОС;</p> <p>– статья 17. В предлагаемой редакции положений статьи закрепляется перечень вопросов, подлежащих обязательному вынесению на публичные слушания; из указанного перечня исключена стратегия социально-экономического развития муниципального образования. Также уточняется, что порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами Думы города, закрепляются требования к участникам слушаний, порядку проведения публичных слушаний;</p> <p>– статья 18, в редакции проекта решения приводится в соответствие с ФЗ № 33 перечень полномочий собрания граждан, а также уточняется, что порядок назначения и проведения собраний граждан, в т.ч. требования к их правомочности определяется нормативным правовым актом Думы города;</p> <p>– статья 20, вносимыми изменениями уточняется перечень субъектов инициативы проведения опроса, устанавливается трехмесячный срок, в течение которого Дума города должна принять решение о назначении опроса с момента поступления инициативы от уполномоченного субъекта, предусматривается информирование граждан уполномоченным органом или должностным лицом местного самоуправления о проведении опроса;</p>
--	--	--

		<p>– статья 21 (обращения граждан и объединений граждан, в том числе юридических лиц в органы местного самоуправления). ФЗ № 33 не предусматривает в перечне форм участия населения в осуществлении местного самоуправления такой формы, как обращения граждан.</p> <p>Таким образом, в статье 21 вместо положений об обращениях граждан предлагается предусмотреть общие положения об инициативных проектах как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в соответствии со статьёй 49 ФЗ № 33.</p> <p>ФЗ № 33 не определяет, какой орган местного самоуправления уполномочен на установление порядка реализации инициативных проектов, в связи с этим, в качестве такого органа предлагается определить Думу города;</p> <p>– статья 27. Изложением новой редакции статья приводится в соответствие с положениями ФЗ № 33 о порядке привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа работ (в том числе дежурств);</p> <p>– статья 33, положениями проекта решения уточняются понятие Главы города как высшего должностного лица городского округа вместо ранее используемого понятия «высшее должностное лицо местного самоуправления», положения об избрании Главы города, основания досрочного прекращения его полномочий.</p> <p>В новой редакции статьи изменяется механизм назначения временно исполняющего полномочия Главы города в случае досрочного прекращения полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности. В указанных случаях временно исполняющий полномочия Главы города назначается Губернатором автономного округа, а не Думой города, как было ранее.</p> <p>Также корректируется механизм определения временно исполняющего полномочия Главы города в случае, если Глава города не может осуществлять свои полномочия по состоянию здоровья или в связи с другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению его полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой).</p> <p>Уточняется, что в указанном случае полномочия отсутствующего Главы города в полном объеме временно исполняет первый заместитель Главы города либо, в случае его отсутствия, один из заместителей Главы города в соответствии с распоряжением Администрации города.</p> <p>В случае невозможности издания соответствующего распоряжения Администрации города либо при отсутствии такого распоряжения полномочия Главы</p>
--	--	--

	<p>города исполняет один из его заместителей в соответствии с Регламентом Администрации города;</p> <ul style="list-style-type: none"> – статья 34, закрепляется общее полномочие Главы города по обеспечению осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами, а также вносятся поправки юридико-технического характера; – статья 44 (Контрольно-счетная палата города Сургута), учитывает положения Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ФЗ № 33; – статья 54, закрепляющая систему муниципальных правовых актов, дополнена правовыми актами, принятыми на сходе граждан. Также в соответствии со статьёй 52 ФЗ № 33 корректируются положения, предусматривающие МПА, издаваемые Думой города, а также Главой города при исполнении полномочий главы Администрации города. <p>В новой редакции пункта 16 статьи 54 исключаются положения об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как такая экспертиза не предусмотрена ФЗ № 33;</p> <ul style="list-style-type: none"> – статья 55 Устава приводится в соответствие со статьёй 57 ФЗ № 33, регулирующей решения принятые путем прямого волеизъявления граждан. <p>В новой редакции пункта 3 статьи 55 исключен отзыв Главы города и депутата при нарушении срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.</p> <p>В новой редакции нарушение указанного срока является основанием для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и представительного органа, а не отзыва, как предусмотрено действующей редакцией;</p> <ul style="list-style-type: none"> – статья 56 приводится в соответствие с отдельными положениями статей 52 и 59 ФЗ № 33, регулирующих порядок внесения проектов МПА. В новой редакции статьи закрепляется перечень субъектов правотворческой инициативы, которые вправе вносить в Думу города нормативные решения, а также проекты ненормативных решений представительного органа. <p>Новой редакцией статьи расширен перечень проектов нормативных решений Думы, по которым требуется заключение Главы города, также уточняется, что порядок внесения проектов муниципальных правовых актов иных</p>
--	---

		<p>должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом, устанавливается правовым актом соответствующего должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которого вносятся указанные проекты;</p> <p>– статья 60 закрепляет, что экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местного бюджета.</p> <p><u>2. Признаются утратившими силу следующие статьи Устава:</u></p> <p>– статья 13 в связи с тем, что законодательством из перечня форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления исключена такая форма как отзыв населением выборного должностного лица и депутата. Отзыв населением выборного должностного лица и депутата также исключен из перечня оснований для досрочного прекращения их полномочий, а также указанные положения об отзыве исключаются по всему тексту Устава;</p> <p>– статьи 15, 19 Устава. ФЗ № 33 не содержит такие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления как правотворческая инициатива, конференция граждан.</p> <p>При этом за инициативными группами граждан сохраняется право внесения проектов муниципальных правовых актов (далее – МПА) в соответствии с регламентами органов местного самоуправления; проведение конференции граждан возможно только в рамках осуществления ТОС, что отражено в статье 16 Устава города.</p> <p>– статью 22 (другие формы участия населения в решении вопросов местного значения) предлагается признать утратившей силу в связи с изложением в новой редакции статьи 10, которая закрепляет формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления;</p> <p>– статьи 24 (право жителей присутствовать на заседании Думы) и 25 (право гражданина быть выслушанным Думой города, Главой города, должностными лицами Администрации города), поскольку положения нового ФЗ № 33 такие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления не предусматривают</p> <p>Присутствие граждан на открытых заседаниях Думы города является принципом открытости и гласности деятельности органов местного самоуправления, а не формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, и регулируется Регламентом Думы города;</p>
--	--	--

		<p>– статья 26 о массовом обсуждении вопросов жизни городского округа. ФЗ № 33 не предусматривает такую форму участия населения в осуществлении местного самоуправления. Понятие «массовое обсуждение вопросов жизни городского округа» в законодательстве не встречается. Фактически такое обсуждение осуществляется в рамках публичных слушаний;</p> <p>– статья 28 (гарантии участия населения в решении вопросов местного значения городского округа), так как содержание статьи воспроизводит законодательство;</p> <p>– статья 71 в связи с отсутствием закрепления ответственности органов местного самоуправления перед населением в ФЗ № 33, также отзыв населением выборного должностного лица и депутата исключен из перечня оснований для досрочного прекращения их полномочий;</p> <p><u>– приводятся в соответствие формулировки (уточняются, корректируются) положений следующих статей Устава:</u></p> <p>– в статье 29 закрепляется понятие правомочности состава представительного органа муниципального образования, конкретизируется период прекращения полномочий Думы города, вводится новый пункт, предусматривающий, что в случае вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования его полномочия прекращаются досрочно со дня вступления в силу закона субъекта РФ о его роспуске;</p> <p>– в статье 30 уточняется, что полномочия депутата прекращаются со дня проведения первого заседания Думы нового созыва в правомочном составе, уточняются положения о досрочном прекращении полномочий депутата;</p> <p>– статья 31, закрепляющая полномочия Думы города, дополнена исключительным полномочием по заслушиванию ежегодных отчетов Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, одновременно из данного перечня исключено полномочие по определению порядка участия городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества, также вносимыми изменениями уточнен перечень иных полномочий, которые также входят в компетенцию Думы;</p> <p>– в статью 32 вносятся изменения, которыми уточняются правомочность заседания представительного органа, а также, что расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации;</p>
--	--	---

		<p>– статья 35 учитывает изменения понятийного содержания ФЗ № 33, дополняется новыми положениями о возможности формирования в структуре местной администрации отраслевых (функциональных) органов местной администрации, территориальных органов местной администрации;</p> <p>– положения статьи 36 приводятся в соответствие с отдельными положениями ФЗ № 33, а также Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 25).</p> <p>В подпунктах 12 и 13 понятие «прием на работу, применение мер поощрения и ответственности» заменяется понятием «осуществление функций (обязанностей) работодателя» (ФЗ № 25).</p> <p>Пункт 19 излагается в редакции, предусматривающей расширение перечня проектов нормативных решений Думы, по которым требуется заключение Главы города. При этом, положения, определяющие механизм и сроки предоставления заключений Главы города, предлагается закрепить в статье 56 Устава («Инициатива принятия муниципальных правовых актов»);</p> <p>– в статье 39 уточняется, что органы местного самоуправления определяют как специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, так и перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями.</p> <p>Также статья 39 дополняется полномочием Администрации города по принятию решения о проведении торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории;</p> <p>– в подпункте 20 пункта 1 статьи 43 исключается положение об отзыве депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, поскольку в перечне форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, закрепленном в статье 42 ФЗ № 33, такая форма, как отзыв населением выборного должностного лица и депутата, не предусмотрена;</p> <p>– в статье 57 уточняется момент вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов, а также МПА ненормативного характера, в частности, муниципальные ненормативные правовые акты вступают в силу с даты подписания;</p> <p>– в статье 58 уточняются положения пунктов об обнародовании муниципальных правовых актов, иных документов и информации. В пункте 5 статьи 58, содержащем перечень информации, подлежащей официальному опубликованию исключается решение Думы города о назначении исполняющего обязанности Главы города в случае досрочного прекращения</p>
--	--	--

		<p>полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения.</p> <p>Перечень информации, подлежащей официальному опубликованию, дополняется результатами опроса, а также решением о привлечении граждан к выполнению социально значимых работ;</p> <ul style="list-style-type: none"> – абзац второй пункта 2 статьи 59 приводится в соответствие со статьей 54 ФЗ № 33, согласно которой об исполнении полученного предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей органы местного самоуправления (ранее было «исполнительно-распорядительные органы») или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить указанному Уполномоченному в трехдневный срок; – формулировки пунктов 2, 3, 6 статьи 62 приводятся в соответствие с ФЗ № 33, пунктом 7 статьи 62 корректируется норма, согласно которой муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления; – в статьях 70, 74 исключаются положения об ответственности органов местного самоуправления перед населением, в связи с отсутствием её закрепления в ФЗ № 33; – в статью 75 (подотчетность и подконтрольность Администрации города, Контрольно-счетной палаты города) вносятся изменения в части приведения терминологии с ФЗ № 33 «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». <p>Исключается положение о подконтрольности Администрации города Контрольно-счетной палате города по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля в силу положений ФЗ № 33.</p> <p>Пункт 5 статьи 75 излагается в новой редакции в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», согласно которому контрольно-счетный орган муниципального образования подотчетен представительному органу муниципального образования;</p> <ul style="list-style-type: none"> – др. изменения.
5.	Информация о порядке и способах внесения	Предложения и замечания к проекту решения направляются в постоянный комитет Думы города

	<p>жителями городского округа предложений и замечаний по вынесенному на публичные слушания вопросу</p>	<p>по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку в срок до 08 декабря 2025 года включительно:</p> <p>в письменной форме по адресу: г. Сургут, ул. Восход, 4, каб. 205;</p> <p>в форме электронного документа на адрес электронной почты: duma@admsurgut.ru;</p> <p>посредством официального сайта Думы города Сургута в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://dumasurgut.ru;</p> <p>- посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»: https://pos.gosuslugi.ru/lkp/public-discussions/</p>
6.	<p>Контактные данные представителя органа, уполномоченного на проведение публичных слушаний</p>	<p>Таран Людмила Равильевна, начальник отдела по организационному и документационному обеспечению Думы города аппарата Думы города Сургута, номер контактного телефона: 8 (3462) 52-83-50;</p> <p>Агапитова Татьяна Александровна, начальник отдела юридического обеспечения и деятельности постоянных комитетов Думы города аппарата Думы города Сургута, номер контактного телефона: 8 (3462) 52-81-80;</p> <p>электронная почта: duma@admsurgut.ru</p>