

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога»

Настоящим проектом предлагается внести в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – решение) следующие изменения.

1. Изменения юридико-технического характера, в том числе исключаяющие дублирование норм Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), вносятся в отдельные положения разделов 1, 2 и 4 приложения к решению.

2. Пункт 2.1 раздела 2 приложения к решению предлагается изложить в новой редакции.

Решением Думы города от 10.07.2018 № 301-VI ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – РДГ от 10.07.2018 № 301-VI ДГ) было предусмотрено поэтапное (в течение двух бюджетных циклов, начиная с 2019 года) увеличение ставок земельного налога по отдельным категориям земель и видам разрешенного использования земельных участков, в целях их приведения в соответствии со ставками, установленными НК РФ.

Поэтапное повышение ставок позволило обеспечить долгосрочное укрепление доходной базы бюджета и равномерно по годам распределить налоговую нагрузку на налогоплательщиков – юридических и физических лиц.

Кроме того, установление единых с НК РФ налоговых ставок позволит налогоплательщикам и налоговым органам избежать спорных ситуаций, возникающих при соотношении вида разрешенного использования земельного участка и налоговой ставки.

РДГ от 10.07.2018 № 301-VI ДГ налоговые ставки были определены по 2024 год включительно. При этом, с 01.01.2024 года их размер соответствовал предельным размерам, установленным в соответствии с редакцией НК РФ, действующей с 01.01.2019.

Учитывая окончание периода действия пониженных ставок и переход к предельным размерам, установленным НК РФ (по принятому решению в соответствии с РДГ от 10.07.2018 № 301-VI ДГ) предлагается пункт 2.1 раздела 2 приложения к решению изложить в новой редакции.

Кроме того, в течение 2024 года были внесены изменения в статью 394 НК РФ¹, предусматривающие увеличение с 01.01.2025 предельной ставки земельного налога с 0,3% до 1,5% в отношении следующих категорий земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей:

занятых жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением части земельного участка, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилищному фонду и (или) к объектам инженерной

¹ Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, за исключением указанных в настоящем абзаце земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности;

не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В отношении данных случаев проектом решения предлагается установить также предельный размер ставки – 1,5% вместо 0,3%.

По информации ИФНС России по г. Сургуту ХМАО – Югры (далее – ИФНС) на территории города на сегодняшний день по ставке 0,3% облагаются 3 земельных участка, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Данные участки находятся в собственности юридических лиц и используются для многоэтажной жилой застройки.

Сумма земельного налога в отношении данных объектов, исчисленная по ставке 0,3% (без учета повышающих коэффициентов, подлежащих применению в отдельных случаях в связи с наличием объектов незавершенного строительства), составляет порядка 4,6 млн. рублей.

В приложении 1 представлена информация о земельных участках, подлежащих налогообложению земельным налогом, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

При увеличении ставки земельного налога до 1,5% в отношении земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей (для приведения к предельному размеру, установленному НК РФ), дополнительный объем налоговых поступлений в бюджет города с 2025 года составит порядка 18,4 млн. рублей.

С учетом изложенного, проектом решения предлагается пункт 2.1 раздела 2, устанавливающего налоговые ставки, изложить в редакции, соответствующей положениям статьи 394 НК РФ (в редакции, действующей с 01.01.2025).

3. Пункт 5.4 раздела 5 приложения к решению предлагается исключить.

Пунктом 5.4 раздела 5 приложения к решению предусмотрено право применения садоводческими или огородническими некоммерческими товариществами и гаражными кооперативами на применение соответствующей налоговой льготы в отношении земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготных категорий налогоплательщиков, указанных в пунктах 5.2 (освобождаются от уплаты налога в размере 100% отдельные категории граждан, перечисленные в п.п. 1-7² пункта 5.2), 5.3 (освобождаются от

² 1) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; 2) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий; 3) инвалиды I и II группы, а также неработающие инвалиды III группы; 4) инвалиды с детства; 5) лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", в соответствии с

уплаты налога в размере 50% члены многодетных семей) раздела 5 приложения к решению.

По результатам оценки налоговых расходов³, проводимой в 2023 году за 2022 год, установлено, что в 2022 году налоговой преференцией за налоговый период 2019-2022 годов воспользовался только 1 налогоплательщик ГСК «Электрон-57». Объем налогового расхода в 2022 году составил 22,74 тыс. рублей.

При этом, по итогам оценки, действие налогового расхода признано нерезультативным и неэффективным, так как предоставление садоводческим, огородническим некоммерческим товариществам и гаражным кооперативам налоговой преференции не обеспечивает достижение цели её предоставления – снижение доли расходов непосредственно у граждан, относящихся к льготным категориям налогоплательщиков, указанных в пунктах 5.2 и 5.3 раздела 5 приложения к решению, имеющим в пользовании или владении земельные участки в садоводческом, огородническом некоммерческом товариществе, гаражном кооперативе.

Вывод сделан исходя из того, что налогоплательщиком, применившим льготу, не подтверждено предоставление каких-либо преференций указанным льготным категориям граждан на оплату членских взносов либо иных оплачиваемых расходов.

В 2023 году данная налоговая преференция не была востребована⁴.

С учетом изложенного, проектом решения предлагается отменить действие данной налоговой льготы.

Вопросы по пунктам 2 и 3 настоящей пояснительной записки рассмотрены 24.09.2024 на заседании рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам, созданной распоряжением Администрации города от 29.01.2020 № 112, по итогам которого принято решение о целесообразности увеличения ставки земельного налога в отношении земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, и отмены льготы, установленной пунктом 5.4 раздела 5 приложения к решению.

В случае принятия положительного решения, предлагаются следующие сроки вступления в силу:

Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"; 6) лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; 7) лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

³ Результаты оценки эффективности налоговых расходов размещены на официальном портале Администрации города, на странице департамента финансов в разделе Бюджет и финансы – Налоговые расходы: <https://admsurgut.ru/rubric/24244/Rezultaty-ocenki-effektivnosti-nalogovyh-rashodov>.

по предложениям согласно пункту 1 пояснительной записки (за исключением изменений, вносимых в раздел 2) – по истечении одного месяца со дня официального опубликования решения Думы города;

по предложениям согласно пунктам 1 в части изменений, вносимых в раздел 2, 2 и 3 пояснительной записки – начиная с 01.01.2025.

Сравнительная информация по действующей и предлагаемой редакции отдельных положений решения Думы города, с обоснованием вносимых изменений, приведена в приложении к настоящей пояснительной записке.

- Приложение:
1. Информация о земельных участках, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей – на 1 л. в 1 экз.
 2. Информация о действующей и предлагаемой редакциях приложения к решению городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» – на 13 л. в 1 экз.

Директор
департамента финансов

М.А. Новикова

«03» 10 2024 г.

Исполнитель:
Комлева Виктория Васимовна
начальник отдела доходов
департамента финансов,
тел. (3462) 52-22-62;

Маркова Инесса Владимировна
специалист-эксперт отдела доходов
департамента финансов,
тел. (3462) 52-22-45
02.10.2024