

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов»

Проект решения подготовлен на основании поступившего в адрес Администрации города 05.09.2025 письма Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депфин Югры) № 20-Исх-2892, которым до города Сургута доведен проектируемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и размеры нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) взамен дотаций на 2026-2028 годы.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона ХМАО – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», представительным органам муниципальных образований предложено принять решение о замене дотации полностью или частично дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ (отказе от замены) и направить его в Депфин Югры в срок до 01.10.2025.

Проектируемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и нормативы отчислений от НДФЛ взамен дотаций доведены в следующих размерах:

Наименование показателя	2026 год	2027 год	2028 год
Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), подлежащей замещению дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, тыс. руб.	3 559 765,9	3 112 794,3	3 171 683,7
Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в части замещения, %	9,51	7,83	7,52

В связи с положительной динамикой поступления НДФЛ в 2022-2024 годах применение практики трансфертозамещения позволило городу дополнительно получить в бюджет порядка 1 млрд. 369 млн. рублей за указанный период.

В текущем году отмечается положительная динамика большинства макроэкономических показателей, в том числе характеризующих фонд заработной платы, что положительно сказалось на поступлениях НДФЛ. По итогам 2025 года прогнозируется темп роста фонда заработной платы (далее – ФЗП) в городе на уровне 111,4 %, при планировании учитывался темп роста 107,1 %. Темп роста поступлений данного налога за 8 месяцев 2025 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в сопоставимых условиях (с приведением норматива зачисления налога и исключением поступлений НДФЛ по доходам, полученным акционерами в виде дивидендов) составил 113,6 %.

Исходя из ожидаемого поступления НДФЛ в текущем периоде, замена дотации дополнительным нормативом отчислений позволит в 2025 году привлечь в бюджет города дополнительно более 646 млн. рублей.

Такой результат позволяет сделать выводы о возможности получения дополнительных доходов от трансфертозамещения и в плановом периоде.

Проведенный анализ замены дотации с учётом доведённых параметров показал, что дополнительные поступления бюджета при условии полной замены дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ в 2026 году оцениваются в размере 25,6 млн. рублей (при прогнозном темпе роста ФЗП 107,2 %), в 2027 году – 21,3 млн. рублей (при темпе роста ФЗП 106,3 %) и в 2028 году – 25,5 млн. рублей (при темпе роста ФЗП 106,4%)

Согласно бюджетному законодательству средства, полученные по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ сверх объема расчетной дотации, изъятию в бюджет субъекта РФ не подлежат. И в то же время потери в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ в объеме ниже расчетной дотации из бюджета субъекта РФ не компенсируются.

Кроме того, автономным округом предусмотрено предоставления дотации местным бюджетам за рост налогового потенциала и качество планирования доходов. При этом одним из критериев, влияющих на размер данной дотации, является применение практики замены дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

Так, по итогам 2024 года за практику полного замещения городом получено 2,3 млн. рублей (в составе дотации для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов).

Отказ от дотаций в пользу дополнительного норматива обеспечивает независимость города Сургута от сроков их перечисления, устанавливаемых Правительством автономного округа, и плановость поступлений в местный бюджет НДФЛ.

С учётом изложенного, проектом предлагается принять вариант полной замены доведённых объёмов дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

- Приложение:
1. Копия письма Департамента финансов ХМАО – Югры от 05.09.2025 № 20-Исх-2892 (с приложением 2 о проектируемом распределении дотации) – на 5 л. в 1 экз.
 2. Анализ изменения доходов бюджета города при условии замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на 2026-2028 годы – на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов

М.А. Новикова

«09» 09 2025 г.

Исполнитель:
Комлева Виктория Васимовна,
начальник отдела доходов
департамента финансов,
тел. (3462) 52-22-62