

## **Правовая система «ГАРАНТ»**

### **Поручение Президента РФ от 2 мая 2021 г. «Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию»**

4 мая 2021

Владимир Путин утвердил перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

#### **1. Правительству Российской Федерации обеспечить:**

а) предоставление с 1 июля 2021 г. ежемесячной выплаты в размере 1/2 величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации, женщинам, в случае если срок их беременности составляет шесть и более недель и они встали на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, а размер среднедушевого дохода их семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации;

б) предоставление с 1 июля 2021 г. ежемесячной выплаты детям в возрасте от 8 до 17 лет в размере 1/2 величины прожиточного минимума ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации, которые проживают в семьях с единственным родителем или семьях, имеющих в соответствии с судебным решением право на получение алиментов и не получающих их, в случае если такие семьи признаны нуждающимися или остаются таковыми после получения алиментов.

Доклад – до 15 сентября 2021 г.;

в) разработку подходов к созданию целостной системы мер поддержки семей с детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей.

Доклад – до 1 июля 2021 г.;

г) предоставление в августе 2021 г. единовременной выплаты в размере 10 тыс. рублей семьям, имеющим детей в возрасте от 6 до 18 лет, предусмотрев для школьников-инвалидов особый порядок осуществления такой выплаты.

Доклад – до 1 сентября 2021 г.;

д) продление программы возмещения части стоимости оплаченного туристского продукта всем гражданам до конца 2021 года, предусмотрев при этом в период летних каникул:

возмещение гражданам, приобретающим путевки в организации отдыха и оздоровления детей, 50 процентов стоимости оплаченного туристского продукта для детей;

возмещение части стоимости оплаченного туристского продукта финалистам и победителям олимпиад, конкурсов, добровольческих (волонтерских) и творческих инициатив, в том числе проводимых автономной некоммерческой организацией "Россия - страна возможностей".

Срок – 15 мая 2021 г.;

е) предоставление студентам, путешествующим по России в период каникул, возможности проживать в студенческих кампусах и общежитиях образовательных организаций, реализующих образовательные программы высшего образования.

Доклад – до 1 июня 2021 г.;

ж) поэтапный переход:

до конца 2022 года – к предоставлению (по принципу "одного окна") федеральных мер социальной поддержки граждан в формате "Социальное казначейство" по факту наступления жизненной ситуации;

до конца 2023 года – к предоставлению 24 часа в сутки семь дней в неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия граждан, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

з) направление в 2021 – 2024 годах дополнительно не менее 24 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сельских домов культуры, модернизацию библиотек, включая создание модельных библиотек, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение детских театров и муниципальных музеев, предусмотрев при этом максимальный охват указанных организаций культуры.

Доклад – до 1 октября 2021 г., далее - один раз в полгода;

и) направление до 2023 года дополнительно не менее 10 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета на капитальный и текущий ремонт зданий федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, основным направлением деятельности которых является подготовка педагогических кадров, а также на оснащение таких организаций оборудованием.

Доклад – до 15 декабря 2021 г., далее – один раз в полгода;

к) обновление в течение 2021 - 2024 годов парка школьных автобусов, исходя из необходимости дополнительной закупки ежегодно за счет средств федерального бюджета не менее 4000 новых автобусов отечественного производства.

Доклад – до 1 сентября 2021 г., далее – один раз в полгода;

л) поддержку в рамках реализации программы стратегического академического лидерства ("Приоритет-2030") программ развития образовательных организаций высшего образования независимо от их ведомственной и отраслевой принадлежности, предусмотрев предоставление начиная с 2021 года не менее чем 100 таким образовательным организациям грантов в размере от 100 млн. рублей, в том числе на создание студенческих технопарков, бизнес-инкубаторов и обновление учебно-лабораторной базы;

м) применение долгосрочных рыночных механизмов, гарантирующих предсказуемость цен на товары, насыщение внутреннего рынка качественной продукцией, а также стимулирующих инвестиционную активность организаций, в том числе за счет снижения рисков ведения бизнеса.

Доклад – до 1 июля 2021 г., далее – один раз в полгода;

н) создание Президентского фонда культурных инициатив, предусмотрев при формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов бюджетные ассигнования на осуществление его деятельности, а также на осуществление деятельности Общероссийской общественно-государственной просветительской организации "Российское общество "Знание".

Доклад – до 1 октября 2021 г.

Ответственный: Мишустин М.В.

2. Правительству Российской Федерации:

а) представить предложения по дополнительной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет мер налогового стимулирования, повышения доступности кредитных ресурсов, а также увеличения доли закупки крупными государственными компаниями товаров (услуг), производимых (оказываемых) этими субъектами.

Срок – 21 мая 2021 г.;

б) обеспечить направление средств Фонда национального благосостояния на финансирование на возвратной основе проектов по

развитию транспортной инфраструктуры, обратив особое внимание на необходимость:

увеличения темпов строительства скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань, ее продления до г. Екатеринбурга и завершения строительства в 2024 году;

реализации проектов по развитию транспортной инфраструктуры с учетом осуществления мероприятий, обеспечивающих комплексное развитие территорий субъектов Российской Федерации, в которых реализуются такие проекты, а также территорий прилегающих к ним субъектов Российской Федерации.

Доклад – до 1 августа 2021 г., далее – один раз в год;

в) обеспечить разработку и реализацию плана мероприятий ("дорожной карты") по использованию технологий информационного моделирования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, а также по стимулированию применения энергоэффективных и экологичных материалов, в том числе с учетом необходимости их производства в Российской Федерации.

Доклад – до 1 июля 2021 г., далее – один раз в полгода;

г) обеспечить при участии акционерного общества "ДОМ.РФ" внедрение механизма долгового финансирования (в том числе облигаций специальных обществ проектного финансирования) для предоставления целевых займов по ставке не более 4 процентов годовых на реализацию проектов строительства жилья, включая финансирование пилотных проектов по строительству жилых кварталов в Кемеровской области – Кузбассе, Сахалинской, Тульской и Тюменской областях;

д) завершить внедрение специального механизма поддержки индивидуального жилищного строительства и обеспечить его широкое применение;

е) представить предложения о мерах налогового стимулирования организаций к увеличению объема финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Российской Федерации, за счет доли собственной прибыли.

Срок – 1 сентября 2021 г.;

ж) обеспечить включение в каждый национальный проект (программу) мероприятий, направленных на поддержку молодежи.

Срок – 15 сентября 2021 г.;

з) включить в разрабатываемый национальный проект "Туризм и индустрия гостеприимства" мероприятия, направленные в том числе на развитие горнолыжного курорта Шерегеш, яхтенного курорта в Балаклавской бухте г. Севастополя, а также туристских кластеров "Предгорье Алтая" и "Балтийское побережье".

Срок – 1 июля 2021 г.;

и) обеспечить внедрение до 1 января 2022 г. на территории Российской Федерации системы расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки за их утилизацию.

Доклад – до 15 октября 2021 г. и до 15 января 2022 г.;

к) представить предложения по целевому использованию экологических платежей для осуществления мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, восстановлению нарушенного состояния окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.

Срок – 15 сентября 2021 г.

Ответственный: Мишустин М.В.

### 3. Правительству Российской Федерации:

а) представить для обсуждения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам с участием профильных комиссий Государственного Совета Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, представителей ведущих деловых объединений и экспертного сообщества предложения по формированию широкого перечня новых инициатив социально-экономического развития Российской Федерации, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации и обеспечивающих в том числе решение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г.

Срок – 1 июля 2021 г.;

б) представить для рассмотрения на расширенном заседании Государственного Совета Российской Федерации предложения по вопросам развития здравоохранения.

Срок – 15 сентября 2021 г.;

в) обеспечить реализацию важнейших инновационных проектов государственного значения, направленных:

на создание российских технологий производства широкого спектра вакцин, фармацевтических субстанций, а также лекарственных средств нового поколения, предназначенных в том числе для лечения инфекций, устойчивых к современным антибиотикам, с использованием преимущественно отечественного оборудования и компонентов;

на разработку и реализацию новых подходов в сфере атомной генерации энергии, водородной энергетики, возобновляемых источников энергии, а также накопителей энергии;

на создание национальной системы высокоточного мониторинга и утилизации климатически активных газов, в том числе для обеспечения правовой регламентации в области регулирования выбросов таких газов и проведения экологической (низкоуглеродной) трансформации отраслей экономики;

на предупреждение распространения вновь появляющихся инфекций, предусмотрев в том числе возможность разработки в течение четырех дней тест-систем для выявления новых инфекционных заболеваний в случае угрозы их возникновения и распространения, а также создания в течение четырех месяцев эффективных вакцин для профилактики новых инфекционных заболеваний с последующим запуском их в промышленное производство в кратчайшие сроки.

Доклад – до 31 декабря 2021 г., далее – один раз в полгода.

Ответственный: Мишустин М.В.

#### 4. Правительству Российской Федерации:

а) представить для рассмотрения на заседании Государственного Совета Российской Федерации предложения по повышению долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований;

б) обеспечить предоставление на период до 2029 года бюджетных кредитов на погашение задолженности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по государственным (муниципальным) ценным бумагам, а также по кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям кредитными организациями, в объеме, обеспечивающем снижение указанной задолженности до 25 процентов налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет субъекта Российской Федерации в 2020 году;

в) провести реструктуризацию бюджетных кредитов, предоставленных субъектам Российской Федерации в декабре 2020 года, установив, что такие кредиты должны быть погашены до 2029 года;

г) обеспечить утверждение порядка расчета объема предоставляемых субъектам Российской Федерации (на срок не менее 15 лет по ставке не более 3 процентов годовых) инфраструктурных бюджетных кредитов на осуществление расходов инвестиционного характера, включая строительство (реконструкцию) объектов транспортной, инженерной, коммунальной, социальной, туристской инфраструктур, инвестиции в общественный транспорт, с учетом результатов проводимой ими ранее долговой политики;

д) обеспечить утверждение порядка проведения отбора проектов, финансируемых за счет инфраструктурных бюджетных кредитов, а также порядка осуществления Федеральным казначейством государственного финансового контроля за ходом реализации таких проектов.

Срок – 1 июня 2021 г.;

е) обеспечить предоставление до конца 2023 года инфраструктурных бюджетных кредитов в объеме не менее 500 млрд. рублей;

ж) оказать субъектам Российской Федерации поддержку, необходимую для начала реализации проектов, финансируемых за счет инфраструктурных бюджетных кредитов.

Доклад – до 1 июня 2021 г., далее – один раз в полгода.

Ответственный: Мишустин М.В.

5. Правительству Российской Федерации совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

а) выплату, в том числе за счет средств федерального бюджета, одному из родителей, осуществляющему уход за больным ребенком в возрасте до 7 лет включительно, пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов среднего заработка независимо от продолжительности страхового стажа и условий лечения ребенка (стационарно или амбулаторно);

б) совершенствование норм, регулирующих ответственность за уклонение от уплаты или неполную уплату алиментов лицами, в отношении которых возбуждено исполнительное производство;

в) введение системы квотирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Срок – 15 июля 2021 г.;

г) выполнение собственниками объектов промышленной и иной инфраструктуры, в результате деятельности которых причиняется вред окружающей среде, обязанности по своевременной ликвидации такого вреда на всех стадиях жизненного цикла указанных объектов, включая финансовое обеспечение выполнения данной обязанности.

Срок – 31 декабря 2021 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Володин В.В.

6. Правительству Российской Федерации совместно с Банком России и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

а) снижение издержек российских несырьевых неэнергетических экспортеров, предусмотрев с 1 июля 2021 г. отмену требования о репатриации ими экспортной выручки в иностранной валюте.

Срок – 15 июня 2021 г.;

б) поэтапное введение в целях безусловного обеспечения исполнения судебных решений о взыскании алиментов и нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов электронного взаимодействия по вопросам назначения и взыскания алиментов между участниками соответствующих правоотношений, включая заявителей, заинтересованные органы власти и организации (в том числе кредитные).

Срок – 10 октября 2021 г., далее – один раз в полгода.

Ответственные: Мишустин М.В., Набиуллина Э.С., Володин В.В.

7. Правительству Российской Федерации совместно с государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ":

а) обеспечить строительство до конца 2024 года не менее 1300 школ (накопленным итогом с 2019 года) в рамках реализации национального проекта "Образование", в том числе с привлечением внебюджетных средств.

Доклад – до 1 ноября 2021 г., далее – один раз в полгода;

б) предусмотреть при разработке стратегии развития государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" и институтов развития инструменты и механизмы снижения рисков при вложении частных капиталов в реализацию проектов на территории Российской Федерации.

Срок – 1 июля 2021 г.



Ответственные: Мишустин М.В., Шувалов И.И.

8. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, публичным акционерным обществом "Газпром" и иными газораспределительными организациями обеспечить до 2023 года в газифицированных населенных пунктах без привлечения средств населения подводку газа до границ негазифицированных домовладений, расположенных вблизи от внутрипоселковых газопроводов, в случае наличия соответствующей заявки, определив критерии и условия такого подключения (технологического присоединения).

Доклад – до 30 октября 2021 г., до 30 октября 2022 г. и до 15 января 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

9. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом ранее данных поручений:

а) утвердить порядок и условия выплаты за счет средств федерального бюджета ежемесячного денежного вознаграждения в размере не менее 5 тыс. рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, за классное руководство (кураторство), предусмотрев сохранение ранее установленных в субъектах Российской Федерации выплат на эти цели, и обеспечить начиная с 1 сентября 2021 г. выплату такого вознаграждения.

Срок – 1 июля 2021 г.;

б) обеспечить реализацию начиная с 1 июля 2021 г. (исходя из складывающейся санитарно-эпидемиологической обстановки) углубленной программы профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения, предусмотрев ее расширение за счет включения дополнительных инструментальных и лабораторных исследований, в целях увеличения охвата населения всех возрастных групп для своевременного выявления заболеваний, являющихся основными причинами преждевременной смертности населения, а также медицинского обследования граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), на наличие поражений сердечно-сосудистой и иных систем, в том числе органов дыхания.

Доклад – до 25 июля 2021 г., далее – один раз в полгода;

в) обеспечить расширение программ лечения и реабилитации в амбулаторных и стационарных условиях лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, предусмотренных подпунктом "б" настоящего пункта;

г) обеспечить разработку и реализацию комплекса дополнительных мер, направленных на предотвращение преждевременной смертности населения от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний и болезней органов дыхания;

д) обеспечить поэтапную реализацию в 2021 – 2030 годах мероприятий, направленных на борьбу с гепатитом С, минимизировав риски распространения данного заболевания.

Доклад – до 1 июля 2021 г., далее – один раз в полгода;

е) обеспечить направление за счет средств федерального бюджета в 2021 - 2023 годах дополнительно не менее пяти тысяч новых автомобилей скорой медицинской помощи для использования в сельских поселениях, в том числе в поселках городского типа, и малых городах;

ж) обеспечить приобретение в 2022 – 2023 годах дополнительно не менее 500 мобильных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям сельских поселений и малых городов.

Доклад – до 1 сентября 2021 г., далее – один раз в квартал;

з) представить предложения о создании механизмов, направленных на повышение туристского потенциала городов Золотого кольца России, Кавказских Минеральных Вод, Поволжья, Крыма, а также малых городов, включая Боровск, Гороховец, Муром, Старую Руссу, Тарусу и Тутаев, предусмотрев в том числе использование бюджетных инфраструктурных кредитов.

Доклад – до 15 декабря 2021 г.

Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

10. Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Камчатского края обеспечить создание локальной газопринимающей инфраструктуры в целях надежного и долгосрочного снабжения газом жителей и организаций Камчатского края.

Доклад – до 1 ноября 2021 г., далее – один раз в полгода.

Ответственные: Мишустин М.В., Солодов В.В.

11. Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Красноярского края, Правительством Нижегородской области, Правительством Челябинской области и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа обеспечить подготовку и реализацию пилотных проектов территориального развития с использованием инфраструктурных бюджетных кредитов и привлечением заинтересованных организаций, включая публичное акционерное общество "Газпром" и открытое акционерное общество "Российские железные дороги".

Доклад – до 1 сентября 2021 г., далее – один раз в год.

Ответственные: Мишустин М.В., Усс А.В., Никитин Г.С., Текслер А.Л., Артюхов Д.А.

12. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации в целях обеспечения граждан доступными и экологичными источниками энергии:

а) разработать и утвердить целевые топливно-энергетические балансы субъектов Российской Федерации;

б) разработать и утвердить соответствующие планы мероприятий ("дорожные карты"), предусматривающие в том числе достижение целевых топливно-энергетических балансов субъектов Российской Федерации, и обеспечить их реализацию начиная с 2022 года.

Срок – 21 апреля 2022 г.

Ответственные: высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

13. Правительству Российской Федерации обеспечить:

а) методологическое сопровождение субъектов Российской Федерации в целях реализации пункта 12 настоящего перечня поручений.

Доклад – до 1 июля 2021 г.;

б) мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации планов мероприятий ("дорожных карт"), предусмотренных пунктом 12 настоящего перечня поручений.

Доклад – до 21 октября 2022 г., далее – один раз в полгода.

Ответственный: Мишустин М.В.

14. Правительству Российской Федерации при разработке Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года предусмотреть сокращение накопленного с 2021 по 2050 год объема чистой эмиссии парниковых газов в Российской Федерации до более низких значений по сравнению с показателями Европейского союза.

Доклад – до 15 сентября 2021 г.

Ответственный: Мишустин М.В.

15. Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Экономика и финансы" представить для рассмотрения на заседании Государственного Совета Российской Федерации предложения по повышению долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Срок – 1 июня 2021 г.

Ответственный: Текслер А.Л.

16. Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Здравоохранение" представить для рассмотрения на расширенном заседании Государственного Совета Российской Федерации предложения по вопросам развития здравоохранения.

Срок – 15 сентября 2021 г.

Ответственный: Воскресенский С.С.

17. Рекомендовать Общероссийскому общественному движению "Народный фронт "За Россию" обеспечить мониторинг реализации поручений, предусмотренных настоящим перечнем поручений.

Доклад – до 1 августа 2021 г., далее – один раз в квартал.

Ответственный: Кузнецов М.М.

18. Правительству Российской Федерации обеспечить финансирование расходов на реализацию мероприятий, предусмотренных настоящим перечнем поручений.

Доклад – до 1 июня 2021 г., далее – один раз в квартал.

Ответственный: Мишустин М.В.

## Обзор документа

---

Президент РФ поручил Правительству РФ обеспечить предоставление гражданам ряда соцвыплат, упомянутых в ежегодном послании от 21 апреля 2021 г.

В августе 2021 г. семьи, имеющие детей в возрасте от 6 до 18 лет, должны получить единовременную выплату в размере 10 000 руб. С 1 июля 2021 г. должны предоставляться:

- ежемесячная выплата в размере  $1/2$  величины прожиточного минимума трудоспособного населения по региону женщинам, если срок их беременности составляет шесть и более недель и они встали на учет в ранние сроки беременности, а размер среднедушевого дохода их семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в регионе;

- ежемесячная выплата в размере  $1/2$  величины прожиточного минимума ребенка в регионе детям в возрасте от 8 до 17 лет, которые проживают в семьях с единственным родителем или семьях, имеющих в соответствии с судебным решением право на получение алиментов и не получающих их, если такие семьи признаны нуждающимися или остаются таковыми после получения алиментов.

Поручено продлить до конца 2021 г. программу туристического кешбэка.

До конца 2023 г. необходимо обеспечить в режиме 24/7 оказание абсолютного большинства госуслуг без необходимости личного присутствия граждан, в т. ч. в МФЦ.

Родители, находящиеся на больничном с детьми в возрасте до 7 лет включительно, должны получать пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% среднего заработка независимо от продолжительности страхового стажа и условий лечения ребенка.

Также поручено определить порядок выплаты за счет федерального бюджета ежемесячного вознаграждения в размере не менее 5 000 руб. педагогическим работникам ссузов за классное руководство (кураторство), предусмотрев сохранение ранее установленных в регионах выплат на эти цели. Вознаграждение нужно выплачивать начиная с 1 сентября 2021 г.

Ряд поручений касается строительства школ, жилищного обеспечения, поддержки субъектов МСП, а также проведения медосмотров и диспансеризации населения.