

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога»

Настоящим проектом предлагается внести изменения (дополнения) в раздел 5 «Налоговые льготы» приложения к решению городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – раздел 5) по следующим направлениям.

1. Установление налоговых льгот в виде освобождения от уплаты земельного налога лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, (далее – участники СВО) и членов их семей исходя из предложения Прокуратуры города Сургута, поступившего в адрес Администрации города и Думы города 20.08.2025.

Предлагается пункт 5.2 раздела 5 дополнить подпунктами 8 и 9, предусматривающими установление освобождения от уплаты земельного налога вышеуказанных категорий лиц.

При этом, к членам семей участников СВО, которым устанавливается льгота, предлагается отнести супругу (супруга), не вступившую (не вступившего) в повторный брак, детей до достижения ими возраста 18 лет, детей до достижения возраста 23 лет, обучающихся в образовательной организации на очном отделении, а также лиц, находящихся на иждивении.

Действие налоговых льгот предлагается распространить на правоотношения, связанные с исчислением земельного налога начиная с 2022 года (с начала СВО) в следующем порядке:

бессрочно – в отношении участников СВО, а также членов семей погибших (умерших) участников СВО и ветеранов боевых действий вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в ходе участия в СВО (при выполнении задач в период проведения СВО);

на период участия в специальной военной операции – в отношении членов семей участников СВО.

Также предлагается раздел 5 дополнить пунктом 5.2¹, предусматривающим понятие «период участия в специальной военной операции» для целей определения налогового периода, в котором будут применяться налоговые льготы для рассматриваемых категорий налогоплательщиков.

По аналогии с действующими налоговыми льготами для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите, действие предлагаемых налоговых льгот будет также распространяться на один (по выбору) (пункт 5.6 раздела 5), не используемый в предпринимательской деятельности земельный участок, предназначенный для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (абзац 1 пункта 5.2 раздела 5).

Вопрос об установлении налоговых льгот участникам СВО и членам их семей был рассмотрен 25.09.2025 на заседании рабочей группы по подготовке

предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот¹ (далее – рабочая группа).

По результатам проведенной в установленном порядке² оценки планируемых к установлению налоговых расходов (прилагается), налоговые льготы участникам СВО и членам их семей признаны целесообразными, так как будут востребованы и соответствуют цели стратегии социально-экономической развития города – выравнивание социального положения наиболее уязвимых и незащищенных категорий граждан.

Исходя из располагаемых ИФНС России по г. Сургуту ХМАО – Югры данных по состоянию на 01.01.2025 земельные участки находились в собственности (либо доля в праве собственности) у 29 налогоплательщиков – участников СВО, а также у 40 членов их семей (двое из которых отнесены к иным льготным категориям, установленным на федеральном и местном уровнях – пенсионеры, члены многодетных семей).

Часть участников СВО – 14 граждан, имеющих статус ветерана боевых действий, уже освобождены от уплаты земельного налога в соответствии с подпунктом 2 пункта 5.2 раздела 5 приложения к решению.

Общий объем потерь бюджета города по двум налоговым расходам, в отношении 15 участников СВО, не имеющих пока статуса ветерана боевых действий, и 38 членов их семей, составит от 26,4 тыс. рублей в год. С учетом пересчета за прошлые налоговые периоды (начиная с 2022 года), размер потерь также прогнозируется незначительным – порядка 79,1 тыс. рублей в 2025 году (за 2022 – 2024 годы) и далее от 26,4 тыс. рублей в год³.

Членами рабочей группы принято единогласное решение поддержать предложение по установлению налоговых льгот по земельному налогу в виде освобождения от уплаты земельного налога участников СВО и членов их семей в предлагаемой в настоящем проекте редакции (копия выписки из протокола прилагается).

2. Установление налоговой льготы для инвесторов в отношении земельных участков, в границах которых осуществляется строительство объектов спорта.

Раздел 5 предлагается дополнить пунктом 5.5⁵, предусматривающим установление освобождения в размере 50 % организациям и физическим лицам в отношении земельных участков, в границах которых осуществляется (осуществлено) строительство объектов спорта, на срок не более пяти лет с момента начала строительства, подтвержденного выданным разрешением на строительство.

Льготу предлагается установить по результатам рассмотрения обращения, поступившего в адрес Администрации города от Заместителя Губернатора ХМАО – Югры Е.В Майер (от 24.12.2024 № 01-Исх-ЕМ-37617) о возможности освобождения от земельного налога инвесторов, осуществляющих капитальные

¹ Распоряжение Администрации города от 29.11.2020 № 112 «О создании рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам».

² Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута, утвержден постановлением Администрации города Сургута от 28.08.2020 № 6034.

³ Потенциальными получателями льготы также являются 2 646 участников СВО, зарегистрированные в городе, но не являющиеся собственниками земельных участков. В случае оформления всеми участниками СВО в собственность земельных участков дополнительный объем потерь может составить еще порядка 3 млн. руб.

вложения в создание объектов спортивной инфраструктуры массового спорта с применением механизма государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и/или концессионных соглашений, инвестиционных соглашений.

Проектом предлагается действие льготы распространить на правоотношения, возникшие с 01.01.2025.

Вопрос был рассмотрен 12.03.2025 на заседании рабочей группы, по итогам которого установлено следующее.

В настоящее время создание объектов спорта на территории города осуществляется в рамках заключенных концессионных соглашений, которые не предусматривают возможность возникновения права собственности концессионера ни на объект концессионного соглашения, ни на земельный участок. При этом, возможно введение налоговой льготы для инвесторов, осуществляющих вложение в строительство спортивных объектов как в соответствии с соглашением о муниципально-частном партнерстве (государственно-частном партнёрстве), так и вне зависимости от наличия какого-либо соглашения, что простимулирует инвестиционную активность, направленную на развитие физической культуры и спорта.

На данном этапе на территории города отсутствует практика заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве (государственно-частном партнёрстве), а также отсутствуют случаи осуществления строительства спортивных объектов на земельных участках, находящихся в частной собственности. В этой связи, потери бюджета города в случае установления предлагаемой налоговой льготы отсутствуют⁴.

По результатам проведенной оценки эффективности (прилагается) планируемый к установлению налоговый расход признан целесообразным, поскольку соответствует целям стратегии социально-экономического развития города по векторам развития «Физическая культура и спорт» и «Предпринимательство и туризм»: создание единого спортивного пространства, направленного на обеспечение оптимальных условий для физического и духовного совершенствования граждан, равных возможностей для занятий физической культурой и спортом независимо от доходов и благосостояния, а также совершенствование системы подготовки спортивного резерва; содействие развитию клиентоцентричного города, ориентированного на максимальную поддержку предпринимательства.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности города, поддержки механизмов муниципально-частного партнерства (государственно-частного партнёрства), стимулирования инвесторов к осуществлению строительства объектов спорта на земельных участках, находящихся в частной собственности, а также поддержки собственников земельных участков, на которых построены объекты спорта, на начальном этапе эксплуатации объектов, членами рабочей группы принято единогласное решение о целесообразности установления налоговой льготы в отношении земельных участков, в границах

⁴ К потенциальным получателям планируемой к установлению налоговой льготы можно отнести одну организацию, которой по договору аренды (по 2027 год) предоставлен земельный участок с кадастровым номером 86:10:0101009:45 для окончания строительства спортивно-оздоровительного комплекса. В случае окончания строительства объекта, организация может оформить земельный участок в частную собственность и воспользоваться планируемой к установлению налоговой льготой в размере 1,2 млн. рублей.

которых осуществляется (осуществлено) строительство объектов спорта, на срок не более пяти лет с момента начала строительства, подтвержденного выданным разрешением на строительство (копия выписки из протокола прилагается).

3. Исключение нормы о налоговой льготе, прекратившей свое действие.

Пункт 5.5³ раздела 5 предлагается признать утратившим силу в связи с окончанием периода действия ранее установленной налоговой льготы для аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, – до 31.12.2024, а также в связи с отсутствием предложений о целесообразности ее продления.

По результатам оценки эффективности налогового расхода (прилагается) в виде освобождения (на период с 01.01.2022 по 31.12.2024) от уплаты земельного налога в размере 50% аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в отношении земельных участков, предназначенных и используемых для размещения объектов связи и центров обработки данных, за 2024 год установлено, что данный налоговый расход не был востребован с момента его установления в 2022 году.

У куратора налогового расхода – управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города, предложения о сохранении (продлении) налогового расхода отсутствуют.

Проектом решения предлагается признать пункт 5.5³ утратившим силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования решения Думы города.

Сравнительная информация по действующей и предлагаемой редакции отдельных положений решения Думы города, с обоснованием вносимых изменений, приведена в приложении 6 к настоящей пояснительной записке.

- Приложение:
1. Отчет об оценке эффективности планируемых к установлению налоговых расходов «Освобождение от уплаты земельного налога лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, а также членов их семей», с приложением – на 5 л. в 1 экз.
 2. Копия выписки из протокола заседания рабочей группы от 25.09.2025 – на 4 л. в 1 экз.
 3. Отчет об оценке эффективности планируемого к установлению налогового расхода «Освобождаются от уплаты налога в размере 50 процентов организации и физические лица в отношении земельных участков, в границах которых осуществляется (осуществлено) строительство объектов спорта, на срок не более пяти лет с момента начала строительства, подтвержденного выданным разрешением на строительство» – на 3 л. в 1 экз.
 4. Копия выписки из протокола заседания рабочей группы от 12.03.2025 – на 3 л. в 1 экз.
 5. Отчет об оценке эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога в размере 50% аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и

признаваемых налогоплательщиками в соответствии со статьей 388 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении земельных участков, предназначенных и используемых для размещения объектов связи и центров обработки данных, на период с 01.01.2022 по 31.12.2024» за 2024 год – на 3 л. в 1 экз.

6. Информация о действующей и предлагаемой редакциях отдельных положений приложения к решению городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» – на 3 л. в 1 экз.

Директор
департамента финансов

М.А. Новикова

«09» 10 2025 г.

Исполнители:

Комлева Виктория Васимовна

начальник отдела доходов

департамента финансов,

тел.: (3462) 52-22-62;

Недорезова Ирина Юрьевна

специалист-эксперт отдела доходов

департамента финансов,

тел.: (3462) 52-22-44