

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**ДУМА ГОРОДА СУРГУТА**

**РЕШЕНИЕ**

Принято на заседании Думы 29 сентября 2010 года  
№ 780-IV ДГ

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
городского округа город Сургут  
на 2011 год и плановый период  
2012 – 2013 годов

Рассмотрев основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2011 год и плановый период 2012 – 2013 годов, представленные Главой города в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утверждённым решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (в редакции от 09.11.2009 № 629-IV ДГ), Дума города РЕШИЛА:

Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2011 год и плановый период 2012 – 2013 годов согласно приложению.

Председатель Думы города

Ю.П. Кузьменко

«30» сентября 2010 г.

Раздел I.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ  
ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ  
НА 2011 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2012 – 2013 ГОДОВ**

Настоящие основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа подготовлены в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют ориентиры для формирования проекта бюджета городского округа город Сургут на 2011 год и плановый период 2012 – 2013 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период разработаны с учётом преемственности целей и задач бюджетной и налоговой политики, определённых на 2010 – 2012 годы, особенностей их реализации с учётом положительных изменений в регионе и городе, необходимости реализации ряда новых расходных обязательств муниципального образования.

Бюджетная политика на планируемый период направлена в первую очередь на обеспечение ответственного управления муниципальными финансами, стабильности и предсказуемости бюджетной деятельности муниципального образования в среднесрочной перспективе, устойчивости бюджета городского округа к неблагоприятным внутренним и внешним воздействиям.

Раздел II.

**РЕАЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ  
В 2009 – 2010 ГОДАХ**

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2009 году осуществлялась в условиях финансового кризиса, последствия которого не могли не отразиться на бюджете городского округа.

Своё влияние на процесс исполнения бюджета городского округа оказали не только негативные тенденции в финансово-экономической сфере, но и изменения федерального и регионального налогового законодательства.

При этом бюджет, как важнейший инструмент муниципального управления, был оперативно настроен на решение задач в изменившихся условиях. Предупредительные меры, направленные на организацию исполнения бюджета в кризисных условиях осуществлялись заблаговременно с января 2009 года. Такими мерами явились: ограничение лимитов бюджетных обязательств в части расходов, предусмотренных за

счёт собственных средств бюджета, с учётом их социальной значимости и важности для обеспечения текущего функционирования учреждений социальной сферы и городского хозяйства, недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных ассигнованиями, направление остатков средств на счёте бюджета городского округа на обеспечение сбалансированности бюджета.

В мае 2009 года впервые за последнее десятилетие показатели бюджета городского округа были изменены в сторону уменьшения. Поправки были внесены как в объём финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы, так и в показатели по налогу на доходы физических лиц. Одновременно были приняты решения об отмене предполагаемого повышения заработной платы в бюджетной сфере, оптимизации затрат на текущее содержание городской инфраструктуры, бюджетной сети и органов местного самоуправления.

Тем не менее, приоритетные направления расходов были сохранены, в частности, первоочередные расходы, определённые решением Думы города о бюджете, расходы на строительство и оснащение вводных объектов, обеспечение их содержания. В полном объёме была обеспечена доля города в финансировании мероприятий, определённых региональными целевыми программами.

Данные меры позволили не только сохранить объём оказываемых населению услуг на ранее достигнутом уровне, но и обеспечить комплектование и ввод после капитального ремонта ряда социальных объектов (детский сад «Огонёк», гимназия имени Ф. Салманова, детская поликлиника № 2 МУЗ МГБ № 1 по ул. Островского, 15).

Говоря об итогах 2009 года, можно отметить, что общий объём расходов бюджета городского округа составил 15 825 млн. рублей. Из них на содержание учреждений, оказывающих услуги в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, а также реализацию отдельных мер социальной поддержки населения направлено 53 % расходов, что подтверждает его социальную направленность. 14 % расходов связаны с обеспечением функционирования отраслей жилищного комплекса и транспортного обслуживания населения. На реализацию 20-ти переданных государственных полномочий за счёт соответствующих субвенций направлено 2 924 млн. рублей.

Важным направлением налоговой политики города на период 2010 – 2012 годов стало дальнейшее развитие налоговой базы и обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет городского округа закреплённых налогов и сборов, а также неналоговых платежей.

При этом доходы бюджета в 2009 году исполнены в объёме 15 973 млн. рублей (на 101 %), в том числе налоговые и неналоговые поступления составили 8 458 млн. рублей, или 102 % к годовым бюджетным назначениям.

Однако, исполнение по основному бюджетообразующему доходу – налогу на доходы физических лиц составило менее прогнозируемых объёмов (96 %).

Недопоступление налога в основном связано с увеличением количества и суммы предоставленных налогоплательщикам имущественных вычетов на покупку (строительство) жилья с учётом изменений, внесённых в Налоговый кодекс Российской Федерации с 01 января 2009 года.

При этом меры антикризисного характера, а именно ограничение роста заработной платы, работа ряда предприятий в режиме неполного рабочего времени, незначительное высвобождение работников, повлекли снижение поступлений налога в таких отраслях как строительство, транспорт, предоставление услуг в образовании и коммунальной сфере.

В то же время по предприятиям, занимающимся добычей полезных ископаемых, производством и распределением электроэнергии, оптовой и розничной торговлей, начисления налога превысили предыдущий период.

С 2009 года отмечается рост поступлений имущественных налогов, чему способствовало увеличение кадастровой стоимости земельных участков, погашение налогоплательщиками недоимки прошлых лет по транспортному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В 2009 году Администрацией города проведена работа по установлению ставок земельного налога с учётом изменения кадастровой стоимости и видов разрешённого использования земельных участков, внесены изменения в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога».

По налогу на имущество физических лиц произведена переоценка стоимости имущества, в I полугодии 2010 года принято решение Думы города от 01.06.2010 № 753-IV ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» в части изменения налоговых ставок.

Размеры налоговых ставок предусмотрены с условием максимального сохранения ранее действующего уровня, но скорректированы в пределах установленного законом диапазона. В связи с увеличением инвентаризационной стоимости имущества, прогнозируется увеличение поступлений налога на имущество физических лиц.

Налоговая политика, проводимая городским округом, направлена на усиление работы в рамках своих полномочий и расширение взаимодействия с соответствующими федеральными структурами по обеспечению собираемости налоговых и неналоговых доходов.

Мероприятия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет городского округа с длительным циклом реализации исполнялись в 2009 году и продолжают реализовываться в 2010 году.

Так, в рамках деятельности координационного совета при Главе города по содействию стабилизации ситуации в финансовом секторе и реальных отраслях экономики в городском округе город Сургут и комиссии по

мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет городского округа проводится работа по ликвидации задолженности и обеспечению своевременной выплаты заработной платы, рассматриваются вопросы, касающиеся выплаты заработной платы ниже установленного минимального уровня по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, проводится индивидуальная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженности по налоговым платежам в бюджет городского округа.

В целях снижения задолженности по транспортному налогу с физических лиц, в I полугодии 2010 года продолжена организованная в 2009 году по инициативе Администрации города совместная работа ГИБДД и отдела судебных приставов по городу Сургуту в пунктах регистрации (снятия с учёта) автотранспортных средств по привлечению к ответственности граждан, уклоняющихся от уплаты налога.

Кроме того, продолжается работа по организации совместных дежурств судебных приставов по городу Сургуту с сотрудниками ГИБДД на трассе окружного значения, инспекцией ФНС России по городу Сургуту проводится работа по адресной рассылке списков должников физических лиц в организации городского округа.

В целях обеспечения полноты учёта налогоплательщиков земельного налога Администрацией города выявляются землепользователи, использующие земельные участки с нарушением земельного законодательства или не использующие земельные участки для строительства в предписанные законодательством сроки. В их отношении проводятся мероприятия, направленные на устранение нарушений земельного законодательства.

При проведении работ по актуализации сведений налогооблагаемой базы по земельным участкам, учтённым в реестре объектов недвижимости, Администрацией города в Инспекцию Федеральной налоговой службы России по г. Сургуту передаются сведения по земельным участкам из ПК «Земельные участки муниципальных образований (ЗУМО)». Оптимизация единой базы по учёту земель будет способствовать поступлению дополнительных доходов в бюджет городского округа.

Особо значимую роль в создании предпосылок для увеличения поступлений в местные бюджеты приобретает вопрос выявления организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа без регистрации в налоговом органе.

Для решения данной проблемы Администрацией города совместно с органами налоговой службы, ГИБДД, управляющими компаниями, товариществами собственников жилья проводятся мероприятия по выявлению и пресечению осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации.

В целях увеличения поступлений неналоговых доходов в местный бюджет, постановлением Главы города от 13.10.2008 № 61 утверждена Методика расчета арендной платы за пользование муниципальным

имуществом, предусматривающая повышение ставок арендной платы на 25 % с 01 января 2009 года. Однако в целях поддержки малого и среднего предпринимательства срок вступления в силу данного постановления был перенесен на 2011 год.

До 01 июля 2010 года продолжалось исполнение Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым субъектам малого и среднего предпринимательства, в пользовании которых муниципальное имущество находится два года и более, предоставляется право преимущественного выкупа арендуемого имущества. Предполагается, что срок для реализации предоставленного права будет продлён еще на три года.

С целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и создания условий для преодоления последствий финансово-экономического кризиса, принято постановление Администрации города от 19.07.2010 № 3504 «О реструктуризации задолженности по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена», согласно которому арендаторам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, предоставляется рассрочка по уплате задолженности на 12 месяцев со дня заключения соглашения о реструктуризации.

В 2009 году завершена разработка и принята постановлением Главы города от 26.11.2009 № 85 стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2020 года, определяющая основные векторы развития города на долгосрочную перспективу. В текущем году сформирован проект плана по реализации стратегии, собраны предложения жителей городского округа с целью интеграции в данный проект.

В 2009 и текущем году продолжается совершенствование инструментов результативного бюджетирования, внедренных в практику бюджетного процесса. С учётом текущей ситуации цели ведомственных целевых программ определены как сохранение уровня предоставляемых населению услуг. Показатели достижения результатов деятельности уточняются в процессе реализации программ и целенаправленно совершенствуются.

Проводится работа по реализации вступивших в силу норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы составления и исполнения долгосрочных целевых программ. С целью дальнейшего развития программно-целевого подхода к планированию бюджета, в решение Думы города от 29.12.2009 № 663-IV ДГ «О бюджете

городского округа город Сургут на 2010 год и плановый период 2011 – 2012 годов» аналогично приложениям о распределении ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ включены приложения о распределении бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ с отражением результатов их реализации.

Главными распорядителями бюджетных средств утверждаются муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственными муниципальными учреждениями.

Продолжается создание муниципальных учреждений нового типа – в настоящее время уже 6 муниципальных учреждений получили статус муниципальных автономных учреждений, до конца года планируется перевод в статус автономных ещё 6-ти муниципальных учреждений.

В 2010 году продолжается практика выдачи муниципальных гарантий в целях реализации инвестиционных проектов, направленных на решение социально значимых для города задач.

Муниципальное образование приняло участие в выработке предложений в области межбюджетных отношений в автономном округе от лица Совета Глав муниципальных образований, которые могли бы способствовать росту собственных доходов муниципальных образований, и, следовательно, укреплению их финансовой самостоятельности. Однако лишь отдельные предложения приняты автономным округом для внесения в законодательную базу.

Таким образом, своевременное и точное определение параметров бюджета с учётом кризисных проявлений, целенаправленная работа по формированию его доходов, оптимизации и соблюдению режима разумной экономии в расходах позволили сделать бюджет одним из факторов стабилизации экономических и социальных процессов в муниципальном образовании.

С учётом чего, в 2010 году международным рейтинговым агентством Standard&Poor`s подтверждён рейтинг муниципального образования городской округ город Сургут на ранее достигнутом уровне «BB-/ruAA-» с прогнозом «Стабильный».

### Раздел III.

## **ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2011 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2012 – 2013 ГОДОВ**

В текущем году исполнение бюджета осуществляется в условиях стабилизации экономической ситуации, что обуславливает планомерное поступление доходов и, соответственно, бесперебойное финансирование расходов в рамках запланированных направлений деятельности.

Бюджетная и налоговая политика в этих условиях должна быть ориентирована на дальнейшее укрепление доходной базы местного бюджета,

обеспечение устойчивого развития отраслей социальной сферы и городского хозяйства, достижения конкретных результатов деятельности.

Актуальной остаётся задача сохранения социальной направленности бюджета, достигнутого уровня оказания муниципальных услуг, сдерживания роста расходов путём оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности использования бюджетных ассигнований в пределах имеющихся ограниченных финансовых ресурсов.

При определении приоритетов налоговой и бюджетной политики городского округа на 2011 год и перспективу необходимо учесть эти факторы и определить следующие направления.

### **В области налоговой политики**

Доходная часть бюджета городского округа по налоговым и неналоговым доходам, как и прежде, будет формироваться с учётом изменений налогового законодательства, имеющегося доходного потенциала, показателей прогноза развития экономики города в 2011 году и плановом периоде 2012 – 2013 годов, нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов в размерах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными правовыми актами.

Налоговые доходы будут формироваться с учётом следующих источников, закреплённых за муниципальным образованием федеральным законодательством: налога на имущество физических лиц и земельного налога в размере 100 %, налога на доходы физических лиц – 30 %, единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 100 %, единого сельскохозяйственного налога – 70 %, государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации совершения юридически значимых действий или выдачи документов) – 100 %.

Кроме того, в соответствии с окружным законодательством, в бюджете городского округа на 2011 год и плановый период 2012 – 2013 годов будет учтена передача части отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта по нормативу 15 % 100 процентов транспортного налога и единого налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения.

Одним из источников дополнительных поступлений в бюджет городского округа должна послужить оплата стоимости восстановления зелёных насаждений, взимание которой на территории городского округа планируется с 2011 года.

В трёхлетней перспективе 2011 – 2013 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же как и определенные ранее. Прежде всего – это обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет городского округа закреплённых налогов и сборов. Рост доходов должен быть обеспечен за счёт улучшения администрирования уже



существующих доходных источников. При этом следует заметить, что это во многом зависит от деятельности соответствующих федеральных структур.

Для достижения этих целей необходимо решение нижеследующих основных задач.

1. Расширение налогооблагаемой базы и увеличение поступлений налога на доходы физических лиц.

С этой целью на территории городского округа будет продолжена работа по:

1) предотвращению фактов выплаты «теневого» заработной платы с целью повышения уровня заработной платы на отдельных предприятиях до среднеотраслевых показателей;

2) выявлению лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность по оказанию услуг по отдельным видам деятельности (пассажирские перевозки, сдача в наём жилых помещений);

3) сокращению задолженности налога на доходы физических лиц.

Кроме того, Администрацией города будет поддерживаться проводимая в рамках межбюджетных отношений политика по замещению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительным нормативом отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц.

2. В рамках реализации мероприятий по формированию наиболее полной и достоверной информации о налоговой базе по местным налогам необходимо продолжить работу по:

1) повышению уровня информационного обмена между заинтересованными органами;

2) выявлению собственников земельных участков, по формированию земельных участков, предоставленных муниципальным учреждениям под объекты муниципальной собственности, под многоквартирные жилые дома, и постановке их на кадастровый учёт.

3. Для мобилизации дополнительных доходов в бюджет городского округа необходимо:

1) усилить взаимодействие и продолжить совместную работу Администрации города с администраторами доходов, которые непосредственно участвуют в процессе формирования и исполнения бюджета;

2) активизировать работу по взысканию задолженности по платежам в бюджет городского округа, усилить меры административного реагирования в отношении недоимщиков;

3) продолжить работу по проведению выездных проверок с целью выявления организаций, осуществляющих деятельность на территории

муниципальных образований, без регистрации в налоговом органе, а также постановке на налоговый учёт неучтённых объектов налогообложения.

4. Продолжить работу по повышению качества управления муниципальным имуществом по следующим направлениям:

- 1) проведение инвентаризации муниципального имущества и земель;
- 2) усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет доходов от использования муниципальной собственности;
- 3) осуществление продажи имущества путём проведения аукционов с максимальной выгодой;
- 4) применение с 2011 года повышенных ставок арендной платы за муниципальное имущество, предусмотренных методикой расчёта арендной платы за пользование муниципальным имуществом, утверждённой постановлением Главы города от 13.10.2008 № 61.

### **В области бюджетной политики**

1. Обеспечение стабильности бюджетного сектора путём формирования сбалансированного бюджета с реалистичным уровнем бюджетного дефицита в условиях скользящей трёхлетки.

Данная задача должна обеспечиваться проведением ответственной бюджетной политики, направленной на обеспечение, прежде всего, принятых расходных обязательств в полном объёме, в том числе долгосрочных муниципальных контрактов, недопущение неэффективных бюджетных расходов.

Новые расходные обязательства должны приниматься на основе оценки их эффективности в пределах имеющихся бюджетных ресурсов на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения неуклонного роста расходов бюджета городского округа, принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

В первую очередь необходимо обеспечить функционирование вновь вводимых социальных объектов – детских дошкольных учреждений, спортивного ядра, ледового дворца, дворца бракосочетания с учётом привлечения на их содержание внебюджетных источников финансирования.

Продолжение практики определения среднесрочных «потоков» расходов на плановый период по разделам классификации расходов и субъектам бюджетного планирования позволит сохранить базовые принципы среднесрочного бюджета, создаст необходимые ориентиры для главных распорядителей по бюджетным проектам и стимулы для повышения эффективности при принятии ими новых (увеличении действующих) расходных обязательств.

2. Совершенствование системы взаимной зависимости долгосрочного стратегического и бюджетного планирования.

Стратегическое планирование социально-экономического развития городского округа должно быть связано с бюджетным планированием посредством достоверной оценки всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) во взаимосвязи с их ролью в достижении поставленных целей муниципальной политики, а также оценки всех длящихся расходных обязательств.

При этом приоритетность реализации стратегических задач развития городского округа будет определяться с учётом реальных возможностей бюджета. С этой целью необходимо установление объективных прогнозных социально-экономических показателей, основанных на разумных оценках макроэкономических показателей.

Решение о принятии новых расходных обязательств должно быть обусловлено стратегией социально-экономического развития города с должной долей ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований и учётом оценки действующих расходных обязательств.

3. Продолжение применения на практике инструментов повышения эффективности бюджетных расходов и развития системы оценки их реализации.

Необходимо стремиться к дальнейшему увеличению доли бюджета городского округа, планируемой и исполняемой программно-целевыми методами.

Если в настоящее время в практике муниципального образования успешно применяются такие инструменты, как ведомственные и долгосрочные целевые программы с установленными показателями результатов деятельности, охватывающие сферу оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями, то задача определения целевых индикаторов и описания административных регламентов в части услуг (функций), оказываемых структурными подразделениями Администрации города, остается актуальной.

В этой связи необходимо создание единого реестра муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, иными юридическими лицами, и услуг (функций), оказываемых (выполняемых) органами местного самоуправления, в том числе в электронном виде, поскольку данный документ является частью системы управления качеством муниципальных финансов и эффективностью расходов главных распорядителей и получателей средств бюджета городского округа.

Также предстоит адаптация существующих инструментов в рамках реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, принятой Правительством Российской Федерации.

В 2011 году перед муниципальным образованием стоит задача реализации норм федерального законодательства по изменениям в правовом положении муниципальных учреждений, так как Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» вступает в силу с 01.01.2011 с переходным периодом до 01.07.2012.

Реализация указанных направлений позволит создать дополнительные условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения внебюджетных средств для оказания услуг населению городского округа.

#### 4. Повышение эффективности использования бюджетных инвестиций.

При осуществлении бюджетных инвестиций необходимо сосредоточить бюджетные ресурсы на строительстве объектов с высокой степенью готовности.

Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности необходимо осуществлять в рамках реализации тех проектов, где одновременно с использованием средств бюджета городского округа возможно привлечение альтернативных источников финансирования. Учитывая актуальность и важность решаемых задач, такой подход целесообразен к практическому применению при реализации проектов развития коммунальных систем и служб городского округа.

Кроме того, в целях поддержки конкуренции и создания благоприятного инвестиционного климата в городском округе, следует активнее проводить приватизацию муниципального имущества.

#### 5. Развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Необходимо продолжить разработку муниципальных правовых актов Администрации города о показателях результатов деятельности структурных подразделений, в том числе в качестве главных распорядителей бюджетных средств.

Данная работа актуальна в целях улучшения качества финансового планирования с целью минимизации изменений, вносимых в бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств в течение финансового года, обеспечение ритмичности исполнения бюджета городского округа. Все операции, связанные с расходованием бюджетных средств, должны опираться на утверждённые бюджетные процедуры, проводиться своевременно, недопустим их перенос на конец финансового года.

Главные распорядители бюджетных средств должны повышать уровень бюджетной дисциплины, обеспечивать рациональное и экономное использование бюджетных средств.

Одновременно следует совершенствовать муниципальный контроль, содержание которого должно состоять не только в фиксации выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при их выделении и выполнении муниципального задания.

6. Продолжение совершенствования механизмов муниципальных закупок.

Изменения в правовом положении муниципальных учреждений, их наделение законом функциями заказчика приведут к росту количества заказчиков в муниципальном образовании, и, как следствие, количества закупок и заключённых муниципальных контрактов.

В этих условиях необходимо продолжать внедрение и модернизацию системы обмена электронными документами с использованием электронно-цифровых подписей в информационной системе «Горзакупки».

С 2011 года в соответствии с законом размещение заказов должно осуществляться путём проведения открытых аукционов только в электронной форме.

7. Разработка долговой политики муниципального образования на долгосрочную перспективу.

В настоящее время городской округ осуществляет деятельность по исполнению долговых обязательств в рамках действующих договорных отношений, предоставлению муниципальных гарантий, планирует привлечение кредитов кредитных организаций.

Долговая политика муниципального образования должна быть направлена на организацию эффективного управления долговыми обязательствами муниципалитета, минимизацию финансовых рисков, безусловное исполнение принятых долговых обязательств.

В то же время, долговая политика должна способствовать повышению гибкости в решении вопросов развития общественной инфраструктуры и реализации на территории городского округа инвестиционных проектов, значимых для перспективного развития муниципального образования.

#### Раздел IV.

### **ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

Формирование структуры расходов бюджета городского округа с учётом выбранных направлений бюджетной политики должно осуществляться на основе разделения расходных обязательств городского округа на действующие и принимаемые.

В рамках действующих расходных обязательств необходимо выделить следующие приоритетные направления расходования средств.

Во-первых, приоритетной задачей является обеспечение финансированием оказания муниципальных услуг населению городского округа действующими бюджетными учреждениями, не ниже уровня текущего года. При этом постоянный текущий аудит использования средств должен способствовать повышению эффективности и результативности предоставления муниципальных услуг.

Во-вторых, обеспечение безусловного исполнения в полном объёме социальных обязательств, при условии их оптимизации, в части:

публично-нормативных обязательств;

расходов на социальные гарантии работникам бюджетной сферы в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.

В-третьих, одной из важнейших задач в предстоящем периоде является реализация мер по строительству объектов муниципальной инфраструктуры, обеспеченность городского округа которыми ниже нормативных показателей.

Учитывая сложившиеся в автономном округе принципы распределения межбюджетных трансфертов, одним из действенных путей решения данной задачи могут быть активизация и усиление взаимодействия с окружными органами государственной власти по обеспечению достаточного объёма финансирования городских объектов в рамках региональных инвестиционных программ. Необходимо проводить работу по максимальному включению в данные программы социально значимых объектов, инвестируемых городским округом в настоящее время самостоятельно.

При этом муниципалитет должен стремиться к безусловному исполнению своей доли в реализации региональных программ. Увеличение ассигнований на указанные цели должно являться приоритетом в случае поступления при исполнении бюджета доходов сверх утверждённых параметров.

В-четвёртых, одним из приоритетов бюджетных расходов должно стать обеспечение исполнения обязательств в рамках долгосрочных муниципальных контрактов.

В-пятых, в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» следует обеспечить доленое участие городского округа в ремонте многоквартирных домов, а также благоустройстве придомовых территорий. Приоритетность в выполнении указанных работ должна определяться в зависимости от доли участия собственников жилых помещений многоквартирных домов в софинансировании соответствующих расходов.

В-шестых, одним из приоритетных направлений бюджетной политики должно стать обеспечение финансирования благоустройства городских территорий.

В-седьмых, необходимо в полном объёме обеспечить расходы на коммунальные услуги и расходы, связанные с содержанием муниципального имущества, с целью исключения образования кредиторской задолженности.

При этом в целях реализации полномочий органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленных Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», главные распорядители должны уделять внимание повышению энергоэффективности при эксплуатации зданий муниципальных учреждений и осуществлять планирование бюджетных ассигнований на основании данных об объёме фактически потреблённых муниципальными учреждениями энергоресурсов с ежегодным снижением такого объёма до 3 %.

Принятие новых расходных обязательств должно осуществляться при наличии чёткой оценки потребности в них и необходимых для их исполнения бюджетных ресурсов, в том числе за счёт оптимизации расходов на исполнение действующих обязательств.

В качестве вновь принимаемых городским округом расходных обязательств в приоритетном порядке должны быть рассмотрены следующие направления расходования бюджетных средств.

Во-первых, социально значимой задачей является повышение уровня оплаты труда в бюджетной сфере с одновременным введением новых систем оплаты труда в соответствии с решениями Правительства автономного округа.

Однако, учитывая значительную долю расходов заработную плату работников муниципальных учреждений и необходимость обеспечения иных расходных полномочий, исполнение данной задачи возможно только при условии софинансирования из бюджета автономного округа, для чего необходимо проводить работу с органами государственной власти автономного округа.

Во-вторых, совершенствование транспортной инфраструктуры городского округа. С целью чего, помимо устойчивого финансового обеспечения содержания автомобильных дорог, необходимо предусматривать средства на ежегодное увеличение финансирования ремонта городских дорог по отношению к аналогичным расходам текущего года. При этом увеличение расходов должно обеспечить рост не только количественных, но и качественных показателей результатов деятельности по выполнению ремонтных работ.

В-третьих, при планировании социальной составляющей бюджета городского округа следует предусмотреть средства на осуществление мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений

путём установки систем видеонаблюдения на территории образовательных учреждений.

В-четвёртых, обеспечение финансирования объёма услуг, предоставляемых населению бюджетными учреждениями, планируемыми к вводу в 2011 году и плановом периоде 2012 – 2013 годов, в том числе за счёт привлечения внебюджетных источников.

В-пятых, поддержка агропромышленного комплекса муниципального образования. С целью развития эффективного и конкурентоспособного сектора, создания условий для совершенствования технологий и структур сельскохозяйственного производства безусловным приоритетом бюджетных расходов должно стать финансовое обеспечение инвестиционных проектов развития, обновления и технологического перевооружения местных производителей продукции животноводства и растениеводства.