

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города
«Об установлении границ территорий, на которых может быть создана народная
дружина»

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

В настоящее время действует решение Думы города от 23.06.2014 № 524-V ДГ «Об установлении границ территорий, на которых может быть создана народная дружина» (с изменениями от 10.07.2026 № 1090-VII ДГ).

Указанное решение Думы не признавалось нормативным. Соответственно, муниципальный правовой акт о внесении в него изменений также не мог быть признан нормативным правовым актом.

В ходе анализа актов иных муниципальных образований, в том числе из иных субъектов Российской Федерации, выявлено, что единая практика по данному вопросу не выработана. Аналогичные решения представительных органов местного самоуправления признаются как нормативными, так и ненормативными.

В то же время существует позиция Верховного суда РФ по вопросу, связанному со сходными правоотношениями. В пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» указано, что акт может являться обязательным для неопределенного круга лиц, в частности, в случаях, когда он издается в целях установления правового режима конкретного объекта публичного права (например, правовой акт об установлении границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление). Решение Думы города об установлении границ территорий, на которых может быть создана народная дружина, может рассматриваться как отвечающее указанным признакам.

На основании изложенного, во избежание актов прокурорского реагирования, предлагаем рассмотреть проект решения Думы города «Об установлении границ территорий, на которых может быть создана народная дружина».

И.о. начальника управления
по вопросам общественной безопасности

А.Ю. Вечтомов