



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

РЕШЕНИЕ

Принято на заседании Думы 28 июня 2018 года
№ 291-VI ДГ

О протесте прокурора города Сургута на решение Думы города от 26.02.2016 № 838-V ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005 № 475-III ГД «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута»

Рассмотрев протест прокурора города Сургута от 21.05.2018 СД № 026568 на решение Думы города от 26.02.2016 № 838-V ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005 № 475-III ГД «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута», Дума города РЕШИЛА:

1. Отклонить протест прокурора города Сургута от 21.05.2018 СД № 026568 на решение Думы города от 26.02.2016 № 838-V ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005 № 475-III ГД «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута».

2. Направить ответ прокурору города Сургута согласно приложению к настоящему решению.

Председатель Думы города

Н.А. Красноярова

«04» июля 2018 г.

Ответ
на протест прокурора города Сургута от 21.05.2018 СД № 026568

Рассмотрев протест прокурора города Сургута от 21.05.2018 СД № 026568 на решение Думы города от 26.02.2016 № 838-V ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005 № 475-III ГД «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута» (далее – решение Думы от 26.02.2016 № 838-V ДГ), Дума города считает, что он не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Порядок разработки и принятия правил землепользования и застройки (далее – ПЗЗ), а также внесение изменений в них регламентирован нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). Согласно статьям 31 – 33 ГрК РФ, действовавшим на момент принятия оспариваемого решения Думы, проект решения о внесении изменений в ПЗЗ подлежал рассмотрению на публичных слушаниях, которые проводились в порядке, определяемом уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии со статьёй 28, частями 13, 14 статьи 31 ГрК РФ.

На дату принятия оспариваемого решения Думы публичные слушания в городе Сургуте, как одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, проводились в порядке, установленном решением городской Думы от 26.10.2005 № 512-III ГД «Об утверждении Положения о публичных слушаниях в городе Сургуте» (далее – Положение о публичных слушаниях). В соответствии со статьёй 2 Положения о публичных слушаниях предметом рассмотрения на публичных слушаниях являлись проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, в том числе проекты ПЗЗ. Вопросом публичных слушаний являлся проект решения в целом, а не его отдельные элементы, части.

Проектом решения Думы «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005 № 475-III ГД «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута» (далее – проект решения о внесении изменений в ПЗЗ) Правила землепользования и застройки были изложены в новой редакции, переработана карта градостроительного зонирования, являющаяся частью ПЗЗ.

Основаниями для внесения изменений в ПЗЗ являлись:

1) необходимость уточнения границ территориальных зон с учётом разработанного проекта планировки территории улично-дорожной сети города Сургута;

2) утверждение на федеральном уровне единого классификатора видов разрешённого использования земельных участков, утверждённого приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540;

3) необходимость отражения фактического использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства;

4) поступление предложений физических и юридических лиц об изменении границ территориальных зон, изменении градостроительных регламентов.

Указанные основания соответствуют части 2 статьи 33 ГрК РФ.

Карта градостроительного зонирования разработана применительно к территории всего городского округа город Сургут, в совокупности получилось более 50 территориальных зон, которые включают в себя более 50 видов разрешённого использования.

Необходимо обратить внимание на то, что карта градостроительного зонирования не содержит координат земельных участков и (или) их кадастровых номеров, поэтому предметом рассмотрения на публичных слушаниях не являлся отдельный земельный участок с кадастровым номером 86:10:0101117:63.

На проекте карты градостроительного зонирования были также отражены изменения территориальной зоны в отношении земельного участка с кадастровым номером 86:10:0101117:63, предоставленного в аренду ОАО «Сургутнефтегаз», с П.2 в ИТ.1 с учётом фактического его использования. В соответствии с договорами аренды земельный участок с 2001 года предоставлен ОАО «Сургутнефтегаз» под размещение автозаправочной станции, что соответствует функциональной зоне «транспортной инфраструктуры» ИТ.1. Также имеется свидетельство о государственной регистрации права на сооружение: станция автозаправочная, дата выдачи 22.09.2003, регистрационный номер 86-01-09-69-2003.

Публичные слушания по проекту решения о внесении изменений в ПЗЗ состоялись 23.06.2015, после их проведения была проведена детальная работа по рассмотрению всех предложений, поступивших как в процессе их проведения, так и в письменной форме.

Таким образом, было обеспечено достаточное общественное обсуждение проекта решения о внесении изменений в ПЗЗ и проведение публичных слушаний по нему.

Системный анализ норм статей 30 – 33 ГрК РФ позволяет сделать вывод о том, что подготовка проекта ПЗЗ, проверка их на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану городского округа, проведение публичных слушаний по проекту и дача заключений по их результатам находятся в исключительной компетенции местной администрации, в данном случае Администрации города Сургута.

Дума города Сургута в соответствии со статьёй 32 ГрК РФ уполномочена принять либо отправить на доработку в соответствии с результатами публичных слушаний проект ПЗЗ, представленный

Администрацией города. Проведение правовой экспертизы представленного проекта, проверка его на соответствие техническим регламентам и иным градостроительным нормам в компетенцию представительного органа местного самоуправления не входит.

Думой города на 47-м заседании, которое состоялось 17.02.2016, был рассмотрен проект ПЗЗ, внесённый Администрацией города, и обязательные приложения к нему: протокол публичных слушаний от 23.06.2015 № 142 и заключение о результатах публичных слушаний от 23.06.2015, содержащее рекомендацию: утвердить доработанный проект ПЗЗ с учётом принятых замечаний. На 47-м заседании Думы присутствовало 20 депутатов. В соответствии со статьёй 31 Регламента Думы города, утверждённого решением Думы от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, был сделан вывод о правомочности заседания. Депутаты, рассмотрев проект, решили: «Принять проект решения в целом с учётом поправок».

Решение Думы от 26.02.2016 № 838-V ДГ является нормативным правовым актом, опубликовано в газете «Сургутские ведомости» № 8 (739) от 05.03.2016. В соответствии с требованиями статьи 57 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры указанное решение вступило в силу после официального опубликования. Указанное решение Думы включено в Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Правила землепользования и застройки наряду с действующим законодательством, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа город Сургут создают условия для устойчивого развития территории муниципального образования, его планировки, застройки и благоустройства, развития жилищного строительства, производственной, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, рационального использования природных ресурсов, а также сохранения и развития историко-культурного наследия, обеспечивают права и законные интересы физических и юридических лиц, создают условия для привлечения инвестиций.

Отмена решения Думы от 26.02.2016 № 838-V ДГ повлечёт за собой негативные последствия как для физических, так и юридических лиц, так как после вступления в силу ПЗЗ в новой редакции применялись на всей территории города Сургута, являлись одним из оснований для проведения работ по подготовке проектно-сметной документации и градостроительной документации (подготовлено и утверждено более 50 проектов планировки и проектов межевания территорий микрорайонов, в том числе микрорайоны 9, 10, 24, 31А, 37, поселок Юность и другие), по формированию земельных участков для проведения открытых торгов (аукционов), предоставлению земельных участков в пользование, выдаче градостроительных планов земельных участков. За период действия указанного решения и по настоящее время выдано 170 разрешений

на строительство объектов капитального строительства, по которым еще не выданы разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

На основании вышеизложенного, учитывая статьи 32 ГрК РФ, 31 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с соблюдением требований, установленных статьями 31, 33 ГрК РФ, Положения о публичных слушаниях, решение Думы города от 26.02.2016 № 838-V ДГ принято Думой города в пределах своей компетенции.