**Отчет**

**о мониторинге работ по ремонту автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Сургут, запланированных к выполнению в 2014 году**

В целях проведения мониторинга работ по ремонту автомобильных дорог местного значения, запланированных к выполнению в 2014 году, Постановлением Председателя Думы города утвержден состав рабочей группы (Приложение 1).

С 18.06.2014 по 13.08.2014 членами рабочей группы проводился выборочный мониторинг (визуальный осмотр) работ по ремонту автомобильных дорог в городе Сургуте. В период проведения мониторинга составлено 32 акта обследования.

Ежедневно в 10:00 утра в течение указанного периода и по 1 сентября 2014 года в аппарат Думы города и депутатскому корпусу поступала сводка, в которой были отражены объемы, выполненных на текущую дату работ по всем объектам с наименованием подрядных организаций, план на текущий день/ночь и процент выполнения по видам работ на текущий день.

По итогам мониторинга необходимо отметить следующее:

В рамках 9 муниципальных контрактов на общую сумму 593 280,656 тыс.рублей планировалось провести работы по ремонту дорожного полотна на 33 объектах, общий объем запланированных работ 440,226 тыс.м2, таким образом, средняя стоимость ремонта 1м2 автодорог в 2014 году составила 1347,6 тыс.рублей.

Функции Заказчика выполняло МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса». Выполнение ремонтных работ проводили следующие подрядные организации: ООО «СК «ЮВиС», Государственное предприятие ХМАО-Югры «Северавтодор», ЗАО «Автодорстрой», ООО «Общее и дорожное строительство», СГМУП «ДорРемТех».

По состоянию на 29.08.2014 100% выполнение ремонтных работ дорожного полотна произведено на участках по ул. Ленина, пр. Набережный ул. Профсоюзов, ул. Югорский тракт, ул. Дзержинского, ул. Сосновая, ул. Энергостроителей, ул. Майская, ул. Энгельса, ул. Островского, развязка ул. 50 лет ВЛКСМ - ул. Маяковского, ул. 30 лет Победы, ул. Мира, ул. 20-я, перекресток ул. Геологическая и пр. Пролетарский, развязка №3, ул. Бахилова, участок автодороги в п. Финский, ул. Мелик-Карамова, стоянка у магазина «Детский мир», участок от улицы Юности до ул. Сибирской, участок от ул. Профсоюзов ,22 до ул. Островского, ул. Рыбников (от ул. Югорская до ул. Щепеткина), Нефтеюганское шоссе (от Грибоедовской развязки до развязки в районе п. Солнечный).

Работы на участке по ул. Рыбников (от ул. Щепеткина до речного порта) выполнены на 87%, ул. Замятинская – 82% (Приложение 2).

При проведении выборочного мониторинга работ выявлено ряд нарушений и проблем, связанных с низкой организацией планирования ремонтных работ и осуществлением контроля их выполнения.

В ходе визуальных осмотров и выборочных контрольных замеров также установлены следующие основные нарушения нормативных правовых актов, норм и правил:

1. Нарушение Правил охраны труда при строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог ПОТ» (утв. Минтрансстроем РФ и Минтрансом РВ 27.12.1991; ЦК профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства РФ), Стандарта качества муниципальной работы «Осуществление дорожной деятельности в части содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения в границах городского округа…» (утв. Постановлением Администрации города Сургута от 03.12.2013 №8729) в части:
   1. При проведении ремонтных работ движение автотранспорта по отдельным ремонтируемым участкам оставалось открытым, что создавало аварийные ситуации на дороге и подвергало опасности жизнь работников, проводивших ремонтные работы (на участках автодороги ул. Профсоюзов – въезд и выезд ТЦ «Агора», перекресток ул. Профсоюзов – ул. Пушкина, от ул. Ленина до улицы Бахилова).
   2. Места проведения ремонтных работ не были обозначены соответствующими предупреждающими дорожными знаками, направляющими и ограждающими устройствами (на участках от перекрестка ул. Ленина до ул. Профсоюзов и от улицы Профсоюзов, 22 до ул. Островского).
2. Нарушение пунктов 4.4., 12.3.2 , 12.3.11 Свода правил СП 78.13330.2012 «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» (утв. Приказом Министерства регионального развития РФ от 3.06.2012 «272):
   1. Некачественная очистка поверхности основания от пыли и мусора:

(участок Нефтеюганское шоссе (от поворота на Белый Яр в сторону п. Солнечный), участок от ул. Ленина до ул. Бахилова д.3 , участок от Грибоедовской развязки в сторону перекрестка с ул. Киртбая).

* 1. Некачественный розлив битумной эмульсии (участок от ул. Ленина до ул. Бахилова, д,3 , участок по улице Профсоюзов – въезд и выезд с ТЦ «Агора», перекресток Профсоюзов – Пушкина, участок Нефтеюганское шоссе (от поворота на Белый Яр в сторону п. Солнечный), участок ул. Профсоюзов (от перекрестка с ул. Ленина до ул. Профсоюзов, д.20).
  2. Наличие воды на подготовленной к укладке асфальта поверхности (участок от перекрестка с ул. Ленина до ул. Профсоюзов, д.20, участок ул. Университетской в сторону ул. 30 лет Победы, участок от перекрестка с ул. Ленина до перекрестка с ул. Чехова).
  3. В нарушение технологии край ранее уложенной и уплотненной полосы асфальтобетонной смеси обрезан – не вертикально и не на полную глубину (участок от поворота на Белый Яр в сторону п. Солнечный).
  4. Не обеспечено сцепление продольных швов, при сопряжении смежных полос, температура нагрева асфальтобетона была ниже нормативной (участок от поворота на Белый Яр в сторону п. Солнечный).

3. Допущено засорение ливнеприемных колодцев на участке от ул. Ленина до ул. Бахилова, д.3, на участке от перекрестка с ул. Ленина до ул. Профсоюзов, д. 20.

4. Число проходов катков на отдельных участках дорог составляло выше нормативного (от 15 до 30), что приводит к разуплотнению (разрушению либо нарушению структуры) асфальтобетонной смеси (на участке от поворота на Белый Яр в сторону п. Солнечный), участок от перекрестка с ул. Ленина до ул. Профсоюзов, д.20 и до перекрестка с ул. Чехова.

5. Нарезка температурных швов в нижнем слое асфальтобетонного покрытия, предусмотренная условиями муниципальных контрактов, не производилась на улице Профсоюзов, на Нефтеюганском шоссе (от Грибоедовской развязки до развязки п. Солнечный) и на правой стороне от Белого Яра до Грибоедовской развязки.

6. Во время ремонтных работ контроль со стороны заказчика МКУ «ДДТ и ЖКУ» производился не в полном объеме - представитель заказчика присутствовал на объекте не полную рабочую смену, либо отсутствовал (участок от поворота на Белый Яр в сторону п. Солнечный, перекресток Профсоюзов – Пушкина, ул. Профсоюзов (въезд и выезд с ТЦ «Агора»)).

7. Согласно актам обследования фактически ремонтные работы на отдельных участках автодорог начинались позже официального часа начала рабочей смены (рабочая смена с 20.00 вечера до 06.00 утра), а именно в 20.30, 21.00, 21.30, что свидетельствует о неэффективном использования рабочего времени подрядными организациями.

8. Следует отметить возникающие проблемы у подрядных организаций с оборудованием необходимым для выполнения работ в соответствии с условиями муниципальных контрактов (отсутствовали горелки, дорожные машины для нарезки швов покрытия автомобильных дорог, асфальтоукладчики периодически находились в ремонте).

9. Укладка асфальта одним асфальтоукладчиком вместо двух, что приводит к снижению производительности труда и увеличению срока производства работ.

10.У заказчика (МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса») отсутствует схема операционного контроля качества ремонтных работ.

11. Заказчиком не проводился **постоянный** технический надзор, то есть инженерный надзор за ходом дорожных работ с целью проверки соответствия объемов, качества работ, договорных сроков выполнения работ, соблюдение требований нормативных документов. Особенно показателен в данном случае участок автодороги по улице Нефтеюганское шоссе.

# Выводы:

# Вышеперечисленные факты свидетельствуют:

# Не обеспечен постоянный технический надзор заказчика, отсутствуют схемы операционного контроля качества работ по ремонту автомобильных дорог.

# О формальном подходе к подписанию актов освидетельствования скрытых работ.

# О нарушении отдельных норм и правил проведения ремонтных работ, что в свою очередь влияет на качество дорожного покрытия и, как следствие, может сказаться на его долговечности.

# Подрядными организациями не обеспечена организация безопасности движения автомобильного транспорта и условий труда работников, производящих ремонтные работы, предусмотренные условиями муниципальных контрактов.

# В настоящее время Контрольно-счетной палатой города Сургута проводится контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств на проведение текущего и капитального ремонтов автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, выполняемых в 2014 году. По результатам контрольного мероприятия будут сделаны выводы о целевом и эффективном использования средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог в 2014 году.

Предложения:

1. В целях обеспечения **постоянного** технического надзора при проведении ремонтных работ автомобильных дорог Администрации города проработать механизм привлечения специалистов в области дорожного хозяйства.
2. Для обеспечения качества проводимых работ рассмотреть возможность разработки территориальной (муниципальной) комплексной системы управления качеством работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения. Система включает в себя: инструкции по проведению проверок качества, регламент независимого контроля качества, стандарты осуществления технического надзора, методику применения административно-финансовых санкций за нарушение технологического процесса.

Заместитель Председателя Думы города Н.А. Красноярова

Специалист – эксперт

финансово-аналитической службы

Сухляева Е.В. 528-016