

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»

Настоящий проект подготовлен в целях приведения решения Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» в соответствие Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу города Сургута.

Решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» установлено, что права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции. К полномочиям Думы города настоящим решением отнесено утверждение условий приватизации объектов муниципальной собственности.

Решением Думы города от 22.02.2017 № 74-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» внесены изменения в части порядка заключения концессионных соглашений. В частности, компетенция Думы города дополнена новыми полномочиями, а именно:

- утверждение перечня объектов муниципального имущества, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений;
- согласование решения о заключении концессионного соглашения и его условий;
- согласование внесения изменений и дополнений, а также перемены лиц по концессионному соглашению путём уступки требования или перевода долга.

Перечисленные выше полномочия представительного органа прямо не предусмотрены действующим законодательством и Уставом города Сургута.

Между тем, в соответствии с частью 11 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются только федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований.

В силу пункта 3 статьи 51 ФЗ № 131, пункта 5 статьи 62 Устава города Дума города:

- своим нормативным правовым актом определяет порядок приватизации муниципального имущества (такой порядок определён статьёй 24 приложения к решению Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ);

- принимает решения о приватизации объектов муниципальной собственности (то есть утверждает прогнозный план приватизации).

Согласно подпунктам 17, 18, 53 и 54 пункта 1 статьи 39 Устава города Администрация города:

- определяет порядок планирования (постановление Администрации города от 09.02.2018 № 972 «Об утверждении порядка планирования и разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества»), способы приватизации, цену (то есть условия приватизации муниципального имущества), состав подлежащего приватизации имущественного комплекса муниципального предприятия;

- осуществляет приватизацию муниципального имущества в установленном законом порядке;

- принимает решение о заключении концессионных соглашений в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, а также решение об изменении существенных условий концессионного соглашения в порядке, установленном законодательством и муниципальными правовыми актами;

- заключает концессионные соглашения от имени муниципального образования, осуществляет функции уполномоченного органа в сфере концессионных соглашений в порядке, установленном законодательством и муниципальными правовыми актами.

Действующее законодательство о приватизации, концессионных соглашениях и Устав города Сургута не предусматривает полномочий представительных органов по принятию решений об условиях приватизации объектов муниципальной собственности, согласованию решений местных администраций о заключении концессионного соглашения и его условий.

В силу пункта 5 части 10 статьи 35 ФЗ № 131 компетенция Думы ограничена определением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, то есть определением процедурных правил управления имуществом, а не новых полномочий представительного органа.

Данные выводы находят своё подтверждение в правоприменительной практике.

В Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 22.08.2018 № 67-АПГ18-3 указано, что «определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, предполагает разработку лишь механизмов реализации, с помощью которых уполномоченное лицо будет осуществлять непосредственное управление и распоряжение имуществом и не предполагает его реализацию самим представительным органом местного самоуправления».

На основании данного вывода Судебная коллегия ВС РФ признала недействующим на основании несоответствия законодательству нормы Устава города Бердска, в которых была закреплена необходимость согласования совершения сделок с муниципальным имуществом, в том числе путём заключения концессионных соглашений.

При этом Судебная коллегия ВС указала, что «Наделение Совета депутатов города Бердска Уставом полномочиями согласования сделок с муниципальным

имуществом является иным дополнительным полномочием, не отнесённым ни Федеральным законом № 131-ФЗ, ни каким-либо другим федеральным законом к вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования».

Решением Новосибирского областного суда от 20.11.2018 по делу № 3а-36/2018, оставленным в силе Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 24.04.2019 № 67-АПА19-2 были признаны недействующими аналогичные положения, закреплённые в Основных положениях по управлению и распоряжению муниципальным имуществом города Бердска.

Закрепление за Думой города полномочий по принятию решений об условиях приватизации муниципального имущества лишает исполнительный орган местного самоуправления права управлять и распоряжаться имуществом, находящимся в муниципальной собственности, то есть решать вопрос местного значения.

Согласование Думой города решения о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях является избыточной процедурой, которая приводит к нарушению установленного федеральным законодательством срока для принятия решения о заключении концессионного соглашения на иных условиях.

Решением Думы города Сургута Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» предусмотрено возмещение арендатором (ссудополучателем) муниципального имущества, расположенного в многоквартирных жилых домах, расходов бюджета города на оплату коммунальных услуг и содержание общедомового имущества в соответствии с условиями заключённого договора и муниципального правового акта.

Расходы по коммунальному и эксплуатационному обслуживанию имущества, не являющегося частью многоквартирного жилого дома, арендатор (ссудополучатель) муниципального имущества, обязан нести самостоятельно.

Однако фактически заключаются договоры аренды (безвозмездного пользования) муниципального(ым) имущества(ом), не являющегося частью многоквартирного жилого дома. При этом, у арендатора (ссудополучателя) отсутствует возможность самостоятельно нести расходы по коммунальному и эксплуатационному обслуживанию такого имущества, так как возможность установки отдельных приборов учета по техническим причинам отсутствует.

Кроме того, договор аренды (безвозмездного пользования) муниципальным имуществом может быть заключен на непродолжительный период времени. В этом случае заключение договоров арендатором (ссудополучателем) на осуществление коммунального и эксплуатационного обслуживания полученного в пользование имущества является нецелесообразным.

Информацию о заключенных в течение 2019-2020 годов договорах аренды (безвозмездного пользования) муниципального(ым) имущества(ом), не являющегося частью многоквартирного жилого дома, по которым у арендатора отсутствует возможность самостоятельно нести расходы по коммунальному и эксплуатационному обслуживанию представлена

на примере двух учреждений - МАУ «Ледовый Дворец спорта» и МКУ «Дворец торжеств» в приложении.

При реализации указанных изменений, вносимых в решение Думы города № 604-IV ДГ не потребует дополнительных материальных и других затрат.

Внесение изменений в решение Думы города № 604-IV ДГ, потребуются внесения соответствующих изменений в:

- постановление Администрации города от 22.08.2012 № 6538 «Об утверждении порядка возмещения расходов бюджета города по содержанию и эксплуатации имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление муниципальным бюджетным, автономным или казенным учреждениям и сданного в аренду»;

- постановление Администрации города от 17.08.2015 № 5684 «Об утверждении методики расчета возмещения расходов бюджета города на содержание и эксплуатацию имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление муниципальным бюджетным или казенным учреждениям и сданного в аренду».

В соответствии с предлагаемыми изменениями арендаторы (ссудополучатели) будут компенсировать непосредственно муниципальным учреждениям расходы на коммунальные услуги и эксплуатационное обслуживание имущества закреплённого на праве оперативного и не являющееся частью многоквартирного жилого дома, переданного в аренду (безвозмездное пользование).

На основании вышеизложенного предлагается внести изменения в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»:

1) исключить полномочия Думы города по утверждению условий приватизации объектов муниципальной собственности;

2) исключить полномочия Думы города по согласованию решений и действий Администрации города в сфере заключения и исполнения концессионных соглашений;

3) регламентировать порядок компенсации расходов бюджета города на оплату коммунальных услуг пользователями муниципального имущества.

- Приложение:
1. Автоматизированная копия решения Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ на 36 л. в 1 экз.
 2. Информация о заключённых договорах аренды и безвозмездного пользования МАУ «Ледовый дворец» и МКУ «Дворец торжеств» на 5 л. в 1 экз.
 3. Сравнительная таблица на 4 л. в 1 экз.
 4. Письмо от 06.08.2020 № 17-06-1821/0 на 3 л. в 1 экз.

Председатель комитета по управлению
имуществом Администрации города

Р.Г. Емельянова

« ___ » _____ 2020 г.