



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

РЕШЕНИЕ

Принято на заседании Думы 22 мая 2014 года
№ 505-V ДГ

О протесте Сургутской
транспортной прокуратуры
на решение городской Думы
от 26.10.2005 № 505-III ГД
«Об установлении земельного
налога»

Рассмотрев протест Сургутской транспортной прокуратуры
от 14.04.2014 № 01-15-01-2014 на решение городской Думы от 26.10.2005
№ 505-III ГД «Об установлении земельного налога», Дума города РЕШИЛА:

1. Отклонить протест Сургутской транспортной прокуратуры
от 14.04.2014 № 01-15-01-2014 на решение городской Думы от 26.10.2005
№ 505-III ГД «Об установлении земельного налога».

2. Направить ответ Сургутской транспортной прокуратуре согласно
приложению.

Председатель Думы города

С.А. Бондаренко

«23» мая 2014 г.

Ответ
на протест Сургутской транспортной прокуратуры
от 14.04.2014 № 01-15-01-2014

Рассмотрев протест Сургутской транспортной прокуратуры от 14.04.2014 № 01-15-01-2014 на решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – решение Думы об установлении земельного налога), Дума города считает, что он не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

1. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) одним из вопросов местного значения городского округа является установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа.

2. Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 31 Устава городского округа город Сургут, принятого решением городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД, к исключительной компетенции Думы города относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, включая установление налоговых льгот, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3. В силу пункта 1 статьи 15 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) земельный налог является местным налогом.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12, пунктом 1 статьи 387 НК РФ земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. При этом согласно пункту 2 статьи 387 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют следующие элементы налогообложения: налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога.

Предельные размеры налоговых ставок по земельному налогу установлены в пункте 1 статьи 394 НК РФ и согласно подпункту 2 данной статьи не могут превышать 1,5 % в отношении прочих земельных участков.

Согласно пункту 2 статьи 394 НК РФ допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешённого использования земельного участка.

Решением Думы об установлении земельного налога установлены налоговые ставки в процентах от кадастровой стоимости земельного участка в зависимости от категорий земель и вида разрешённого использования земельного участка, в том числе:

для земельных участков, предназначенных для размещения железнодорожных вокзалов, в размере 1,5 %;

для земельных участков, предназначенных для размещения железнодорожных путей и полос отвода железных дорог, в размере 1,0 %.

Данные ставки приняты в предельных размерах, установленных пунктом 1 статьи 394 НК РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 389 НК РФ объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введён налог.

4. Ссылаясь на подпункт 1 части 2 статьи 389 НК РФ, Сургутская транспортная прокуратура указывает, что объектом взимания земельного налога не могут быть земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 4 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлен исключительный перечень объектов, находящихся в федеральной собственности и размещённых на земельных участках, изъятых из оборота. Объекты федерального железнодорожного транспорта (железнодорожные пути и полосы отвода железных дорог) и железнодорожные вокзалы к таким объектам не относятся, следовательно, земельные участки, занятые указанными объектами, не являются изъятыми из оборота.

Одним из аргументов Сургутской транспортной прокуратуры является подпункт 7 части 5 статьи 27 ЗК РФ, закрепляющий, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставленные для нужд организаций транспорта, являются ограниченными в обороте. При этом прокуратурой не приняты во внимание подпункты 2, 5 пункта 2 статьи 389 НК РФ, устанавливающие, что не признаются объектом налогообложения земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятые особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включёнными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, а также земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятые находящимися в государственной собственности водными объектами в составе водного фонда.

Таким образом, земельные участки, предназначенные для нужд организаций транспорта (размещение железнодорожных вокзалов, железнодорожных путей и полос отвода железных дорог), согласно статье 389 НК РФ признаются объектом налогообложения. Согласно статье 387 НК РФ земельный налог на указанные земельные участки устанавливается НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

5. Согласно статье 19 НК РФ налогоплательщиками признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с НК РФ

возложена обязанность уплачивать налоги. Кроме этого, налогоплательщики земельного налога определены в статье 388 НК РФ.

Согласно пункту 2 данной статьи не признаются налогоплательщиками организации и физические лица в отношении земельных участков, находящихся у них на праве безвозмездного срочного пользования или переданных им по договору аренды. При этом пункт 2 статьи 388 НК РФ не содержит ограничений, касающихся установления ставки земельного налога.

6. Ссылаясь на часть 3 статьи 4 Федерального закона от 27.02.2003 № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом размещения объектов федерального железнодорожного транспорта», Сургутская транспортная прокуратура указывает, что порядок и условия пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью, устанавливаются Правительством РФ.

Однако решение Думы об установлении земельного налога не устанавливает порядок и условия пользования земельными участками, а лишь определяет ставку налога. В соответствии со статьёй 8 НК РФ налог – это обязательный, индивидуально безвозмездный платёж, взимаемый в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

На основании вышеизложенного, учитывая статьи 15, 387 НК РФ, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 16, статьёй 57 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установление, изменение и отмена земельного налога является полномочием представительных органов муниципальных образований. Следовательно, решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» принято в пределах полномочий в соответствии с компетенцией, установленной федеральным законодательством.